

**Цель лекции: Ознакомить магистрантов основными целями и принципами технического регулирования.**

Термин «техническое регулирование» появился относительно недавно в связи с подготовкой Казахстана к вступлению во Всемирную торговую организацию (ВТО). В одном из важнейших документов ВТО — Соглашении по техническим барьерам в торговле (ТБТ), ставится условие о недопустимости создания излишних препятствий в международной торговле (ст. 2, п. 2.2). В оригинале документа, написанном на английском языке, был применен термин «technical regulation». Указывалось, что члены соглашения по ТБТ будут подготавливать, принимать или утверждать «technical regulations» таким образом, чтобы они не были ограничительными для торговли в большей степени, чем это необходимо для выполнения законной цели.

Эффективно работающий мировой рынок — это экономическое пространство, в котором свободно перемещаются через границы государств товары, капитал, трудовые ресурсы, информация туда, где для них складываются более выгодные условия. Создание такого рынка возможно, если государства будут принимать меры, направленные на устранение тарифных и технических (нетарифных) барьеров. Под техническим барьером понимаются различия в требованиях национальных и международных (зарубежных) стандартов, приводящие к дополнительным по сравнению с обычной коммерческой практикой затратам средств и (или) времени для продвижения товаров на соответствующий рынок.

На практике очень много искусственно создаваемых технических барьеров для Казахстана, не являющейся членом ВТО. Очень часто они возникают из-за отсутствия соглашений о взаимном признании результатов оценки соответствия. Например, к нашей продукции, поступающей на европейский рынок, часто предъявляют по отдельным характеристикам более жесткие требования, чем к продукции других европейских стран, несмотря на наличие сертификатов соответствия, выданных международно-признанными органами по сертификации и признаваемых в странах ЕС.

В связи с вышеизложенным Казахстан, как и все другие страны, должна разрабатывать программы по преодолению барьеров в торговле, тем более что реализация данных программ дает огромный экономический эффект.

По данным Экономического комитета Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества (АТЭС), разработанные программы по нетарифным барьерам в торговле (стандартизации, оценке соответствия) дают странам АТЭС 0,25% прибыли от фактического валового внутреннего продукта (около 45 млрд. дол.), тогда как программа тарифного регулирования — всего лишь 0,14% (почти вдвое меньше).

В Германии эффект от применения мер технического регулирования достигает 1,0% от ВВП,

В основе программ по преодолению технических барьеров лежит деятельность государств в области технического регулирования. Под регулированием понимаются действия государства, организующие поведение на рынке хозяйствующих субъектов.

В целом техническое регулирование представляет собой деятельность, направленную на установление обязательных и добровольных требований, правил, общих принципов, характеристик в отношении продукции, процессов (методов производства) или услуг, оценки соответствия, а также контроль и надзор за соблюдением обязательных требований.

Объектами технического регулирования являются продукция, процессы жизненного цикла продукции, работы и услуги.

В общем виде техническое регулирование — это правовое регулирование отношений в области установления и применения требований (обязательных и рекомендуемых) к указанным техническим объектам и в области оценки соответствия установленным требованиям.

В европейских директивах применяется термин, близкий к термину «обязательные требования», — «существенные требования». Они составляют основу регламентирующих предписаний, директив.

Поскольку безопасность является относительным понятием, то ее характеристика невозможна, как указывалось выше, без указания на риск. В существенных требованиях идентифицируются возможные риски, связанные с использованием продукции. Производитель

обязан доказать, что риски, относящиеся к его продукции и перечисленные в существенных требованиях, устранены или минимизированы. Таким образом, при формулировке существенных требований определяют необходимый результат, не конкретизируя при этом способы его достижения, что обеспечивает определенную гибкость при выборе технического решения.

Разработка норм базируется на оценке риска причинения вреда от эксплуатации продукции. В частности, установление минимально необходимых требований, выбор форм и схем подтверждения соответствия осуществляются с учетом степени риска причинения вреда продукцией. Принятие решений на базе сравнения фактического уровня риска с допустимым является главным в процессе технического регулирования.

Согласно Закону РК техническое регулирование - правовое и нормативное регулирование отношений, связанных с определением, установлением, применением и исполнением обязательных и добровольных требований к продукции, услуге, процессам, включая деятельность по подтверждению соответствия, аккредитации и государственный контроль и надзор за соблюдением установленных требований, за исключением санитарных и фитосанитарных мер.

В этом громоздком определении, представленном в Законе, просматриваются главные элементы технического регулирования:

- установление, применение и исполнение обязательных требований к продукции и процессам ЖЦП;
- установление и применение на добровольной основе требований к продукции, процессам ЖЦП, выполнению работ или оказанию услуг;
- правовое регулирование в области оценки соответствия.

Первый элемент реализуется через принятие и применение технических регламентов на продукцию и правила метрологии; второй — через стандартизацию; третий — через оценку соответствия (сертификацию и декларирование соответствия, государственный контроль и надзор, аккредитацию, испытание, регистрацию).

Нормативный правовой акт в области технического регулирования - официальный письменный документ установленной формы, принятый в соответствии с настоящим Законом и Законом Республики Казахстан "О нормативных правовых актах", устанавливающий правовые нормы в области технического регулирования, изменяющий, прекращающий или приостанавливающий их действие.

Основными целями технического регулирования являются:

- 1) обеспечение безопасности продукции, услуги, процессов для жизни и здоровья человека и окружающей среды, в том числе растительного и животного мира;
- 2) обеспечение национальной безопасности;
- 3) предупреждение потребителей относительно безопасности продукции, услуги;
- 4) устранение технических барьеров в торговле;
- 5) повышение конкурентоспособности продукции.

Техническое регулирование основывается на принципах:

- 1) единства и целостности государственной системы технического регулирования;
- 2) применения единой терминологии, правил установления требований к продукции, услуге, процессам;
- 3) целесообразности и достижимости целей технического регулирования, обеспечения равных возможностей для участия в процессах технического регулирования, баланса интересов государства и заинтересованных сторон;
- 4) равенства требований к отечественной и импортируемой продукции, услуге и процедурам подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 5) приоритетного использования достижений науки и техники, стандартов международных и региональных организаций при разработке нормативных правовых актов в области технического регулирования и стандартов;
- б) соответствия требований нормативных правовых актов в области технического регулирования уровню развития экономики, материально-технической базы и научно-технического развития государства;

- 7) доступности нормативных правовых актов в области технического регулирования, стандартов и информации о них, о порядке их разработки, утверждения, опубликования, за исключением сведений, составляющих государственные секреты и иную охраняемую законом тайну;
- 8) добровольного выбора стандартов с целью их применения;
- 9) единой системы и правил подтверждения соответствия;
- 10) недопустимости совмещения одним органом полномочий по аккредитации и подтверждению соответствия;
- 11) несовместимости в одном государственном органе функций государственного контроля и надзора и подтверждения соответствия;
- 12) независимости органов по подтверждению соответствия от изготовителей и исполнителей, продавцов и покупателей;
- 13) недопустимости ограничения конкуренции в работах по подтверждению соответствия.

### **Вопросы для самоконтроля**

1. Каково происхождение термина «техническое регулирование»?
2. На что направлена деятельность по техническому регулированию?
3. В чем состоит задача государства при регулировании движения товаров по рыночному пространству?
4. Перечислите цели и принципы технического регулирования.

### **Рекомендуемая литература:**

#### **Основная литература**

1. Рензьева, Т.В. Основы технического регулирования качества пищевой продукции. Стандартизация, метрология, оценка соответствия [Текст/Электронный ресурс]: учебное пособие / Т. В. Рензьева. - 2-е издание. - СПб: Лань, 2020. - 360 с. - ISBN 978-5-8114-4989-7: 10420.00.
2. Жумадилова, Г. Стандартизация продукции [текст]: Учебное пособие. - 2-е изд., перераб. и доп. - Астана : Фолиант, 2016. - 208 с. - ISBN 978-601-302-496-7
3. Тағам өнімдерін техникалық реттеу [Текст/Электронный ресурс] : оқу құралы / Б.Ұ. Байхожаева, Е. Т. Абсеитов, Н. М. Жұмәділова [и др.]. - Алматы: Альманахъ, 2021.-342б.
4. Боларев, Б.П. Стандартизация, метрология, подтверждение соответствия [Текст]: учебное пособие / Б. П. Боларев. - М: ИНФРА-М, 2019. - 219 с. - ISBN 978-516-009799-2. - ISBN 978-5-16-101235-2: 8055.00.

#### **Дополнительная литература:**

5. Асқаров, Е. С. Стандарттау, метрология, сертификаттау және сапаны басқару [текст]: Оқу құралы. - Алматы: Экономика, 2013. - 336 б. - ISBN 978-601-225-461-7
6. Шаккалиев, А. А. Стандартизация [Текст/Электронный ресурс]: Учебник. - Астана: РГП КИСиС, 2013. - 230 с. - ISBN 978-601-7077-23-5

#### **Перечень интернет-ресурсов и веб-курсов**

7. Рензьева, Т.В. Основы технического регулирования качества пищевой продукции. Стандартизация, метрология, оценка соответствия [Текст/Электронный ресурс]: учебное пособие / Т. В. Рензьева. - 2-е издание. - СПб: Лань, 2020. - 360 с. - ISBN 978-5-8114-4989-7: 10420.00. <http://library.atu.kz/files/51081.pdf>
8. Тағам өнімдерін техникалық реттеу [Текст/Электронный ресурс] : оқу құралы / Б. Ұ. Байхожаева, Е. Т. Абсеитов, Н. М. Жұмәділова [и др.]. - Алматы : Альманахъ, 2021. - 342 б. - ISBN 978-601-7900-65-6 <https://library.atu.edu.kz/files/154684/>
9. Боларев, Б.П. Стандартизация, метрология, подтверждение соответствия [Текст] : учебное пособие / Б. П. Боларев. - М: ИНФРА-М, 2019. - 219 с. - ISBN 978-516-009799-2. - ISBN 978-5-16-101235-2 <https://library.atu.edu.kz/files/270362/>