

#### ЛЕКЦИЯ №4.

### МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА

3.1. Основные направления государственной политики в сфере охраны труда В соответствии со статьей 4 Трудового кодекса Республики Казахстан государственная политика в области безопасности и охраны труда направлена на: разработку и принятие нормативных правовых актов Республики Казахстан в области безопасности и охраны труда; разработку государственных, отраслевых (секторальных) и региональных программ в области безопасности и охраны труда; создание и реализацию систем экономического стимулирования деятельности по разработке и улучшению условий, безопасности и охране труда, разработке и внедрению безопасных техники и технологий, производству средств охраны труда, индивидуальной и коллективной защите работников; осуществление мониторинга в области безопасности и охраны труда; проведение научных исследований по проблемам безопасности и охраны труда; установление единого порядка учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; государственный надзор и контроль за соблюдением требований законодательства Республики Казахстан в области безопасности и охраны труда; нормативное закрепление порядка осуществления общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов работников в области безопасности и охраны труда в организации; 29 защиту законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей; установление условий оплаты труда за тяжелую работу и работу с вредными (особо вредными), опасными условиями труда, не устранимыми при современном техническом уровне производства и организации труда; распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда; подготовку и повышение квалификации специалистов по безопасности и охране труда; организацию государственной статистической отчетности о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости; обеспечение функционирования единой информационной системы в области безопасности и охраны труда; международное сотрудничество в области безопасности и охраны труда. Государственное управление, контроль и надзор в области безопасности и охраны труда осуществляются Правительством Республики Казахстан, уполномоченным государственным органом по труду и иными уполномоченными государственными органами в соответствии с их компетенцией. В целях комплексной оценки условий труда на рабочих местах, снижения производственного травматизма и предупреждения несчастных случаев на производстве уполномоченный государственный орган по труду и его территориальные подразделения организуют мониторинг и оценку рисков в сфере безопасности и охраны труда.

3.2. Механизмы законодательства и нормотворчества Особенности разработки и представления, принятия, регистрации, введения в действие, изменения, дополнения, прекращения или приостановления действия, опубликования законодательных и иных нормативных правовых актов определяются, в соответствии с их уровнем, законодательными актами, регулирующими деятельность государственных органов, принимающих нормативные правовые акты, актами, определяющими правовой статус этих органов, в том числе положениями о них и их регламентами, другими нормативными правовыми актами определяется Законом Республики Казахстан от 24 марта 1998 г. № 2131 «О нормативных правовых актах». Порядок принятия нормативных правовых актов в области безопасности

и охраны труда соответствующими уполномоченными органами определяется Правилами принятия нормативных правовых актов в области безопасности и охраны труда соответствующими уполномоченными органами, утвержденные Постановлением Правительства Республики Казахстан от 21 августа 2007 года № 721. Нормативные правовые акты в области безопасности и охраны труда должны отвечать следующим требованиям: устанавливать приоритет жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности; обеспечивать права работников на условия труда, соответствующие требованиям безопасности и охраны труда; содержать правила, процедуры и критерии, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности; устанавливать единые требования в области безопасности и охраны труда; разграничивать в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан в области безопасности и охраны труда права и обязанности между работниками, должностными лицами и руководителем организации; обеспечивать согласованные действия в области безопасности и охраны труда между уполномоченным государственным органом по труду, представителями работодателей и работников; соответствовать законодательным и другим вышестоящим нормативным правовым актам в области безопасности и охраны труда, в том числе международным договорам, ратифицированным Республикой Казахстан. Разработка проектов нормативных правовых актов в области безопасности и охраны труда осуществляется соответствующими уполномоченными государственными органами в соответствии с их компетенцией. 31 Соответствующий уполномоченный государственный орган, разрабатывающий проект нормативного правового акта в области безопасности и охраны труда, создает рабочую группу по подготовке проекта или поручает его подготовку одному из своих подразделений, которое выполняет функции рабочей группы. В состав рабочей группы в зависимости от назначения могут включаться представители заинтересованных государственных органов, общественных организаций, научных учреждений. Государственный орган может поручить подготовку проекта нормативного правового акта подведомственным ему государственным органам и организациям или заказать его подготовку на договорной основе, в том числе по конкурсу, специалистам, научным учреждениям, отдельным ученым или их коллективам. Нормативные правовые акты в области безопасности и охраны труда утверждаются соответствующими уполномоченными государственными органами по согласованию с уполномоченным государственным органом по труду и иными заинтересованными государственными органами. Нормативные правовые акты разрабатываются и принимаются с учетом требований Закона Республики Казахстан «О нормативных правовых актах». Нормативные правовые акты в области безопасности и охраны труда подлежат государственной регистрации в Министерстве юстиции Республики Казахстан и вводятся в действие со дня официального опубликования. 3.2.1. Механизмы регулирования правоприменительной практики – Инспекция труда и другие виды государственного надзора и контроля В центральном аппарате Министерства функции государственного управления и контроля по соблюдению законодательства и иных нормативных правовых актов о труде и об охране труда осуществляет Управление государственной инспекции труда (13 работников). 32 Численность государственных инспекторов по Республике Казахстан в 2006 году 341 человек, количество инспекторских проверок в 2006 году – 21377, число выданных предписаний и санкций – 25742. В соответствии со статьей 329 Трудового кодекса

Республики Казахстан деятельность государственной инспекции труда осуществляется на основе принципов: уважения, соблюдения и защиты прав и свобод работников, законности, объективности, независимости и гласности. Основными задачами государственной инспекции труда являются: обеспечение государственного контроля за соблюдением в организациях трудового законодательства Республики Казахстан; обеспечение соблюдения и защиты прав и свобод работников, включая право на безопасные условия труда; рассмотрение обращений, заявлений и жалоб работников и работодателей по вопросам трудового законодательства Республики Казахстан. Государственный контроль за соблюдением в организациях трудового законодательства Республики Казахстан осуществляют государственные инспекторы труда. К государственным инспекторам труда относятся: Главный государственный инспектор труда Республики Казахстан – руководитель государственной инспекции труда уполномоченного государственного органа по труду Республики Казахстан; главные государственные инспекторы труда государственной инспекции труда – должностные лица государственной инспекции труда уполномоченного государственного органа по труду; главный государственный инспектор труда области, города республиканского значения – руководитель областного, города республиканского значения территориального подразделения государственной инспекции труда уполномоченного государственного органа по труду; государственные инспекторы труда – должностные лица областного, города республиканского значения территориального подразделения органа государственной инспекции труда. 33 Лица, препятствующие государственному инспектору труда в выполнении им служебных обязанностей, несут ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан. Государственные инспекторы труда обязаны: осуществлять контроль за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан; своевременно и качественно проводить проверки по соблюдению трудового законодательства Республики Казахстан; информировать работодателей (их представителей) о выявленных на нарушениях трудового законодательства в целях принятия мер по их устранению, вносить представления о привлечении виновных лиц к ответственности; своевременно рассматривать обращения работников и работодателей по вопросам применения трудового законодательства Республики Казахстан; выявлять причины и обстоятельства, приводящие к нарушениям трудового законодательства, давать рекомендации по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав; принимать участие в расследованиях несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве; осуществлять сбор, анализ и обобщение причин нарушений трудового законодательства, участвовать в разработке и принятии мер по реализации мероприятий, направленных на усиление работы по предупреждению нарушений трудового законодательства Республики Казахстан; не разглашать сведения, составляющие государственные секреты, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну, ставшие ему известными в связи с выполнением трудовых обязанностей; проводить разъяснительную работу по вопросам применения трудового законодательства Республики Казахстан; взаимодействовать с гражданами и представителями работников при осуществлении контроля в области безопасности и охраны труда. Государственный контроль за безопасным ведением работ в области промышленной безопасности осуществляют государственные инспекторы Республики Казахстан по государственному контролю в области промышленной 34 безопасности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, полномочия которых

определены законом Республики Казахстан. Должностное лицо, осуществляющее государственный контроль в области промышленной безопасности, имеет право: знакомиться с документами, необходимыми для проверки исполнения требований нормативных правовых актов по промышленной безопасности; выдавать предписания об устранении выявленных нарушений требований нормативных правовых актов по промышленной безопасности; в исключительных случаях при нарушениях, представляющих явную угрозу жизни и здоровью людей, запрещать деятельность субъекта на срок не более трех дней с обязательным предъявлением в указанный срок искового заявления в суд. При этом акт о запрещении деятельности действует до вынесения судебного решения. Государственный санитарный надзор за улучшением условий труда на рабочем месте, проведением профилактических медицинских мероприятий, снижением профзаболеваний осуществляет Государственная санитарно-эпидемиологическая служба. Указанная служба осуществляет свою задачу на основе Закона Республики Казахстан «О санитарно-эпидемиологическом благополучии».