

ЛЕКЦИЯ №6.

МЕХАНИЗМЫ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА И КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Социальное партнерство в Республике Казахстан направлено на решение следующих задач: создание эффективного механизма регулирования социальных, трудовых и связанных с ними экономических отношений; содействие обеспечению социальной стабильности и общественного согласия на основе объективного учета интересов всех слоев общества; содействие в обеспечении гарантий прав работников в сфере труда, осуществление их социальной защиты; содействие процессу консультаций и переговоров между сторонами социального партнерства на всех уровнях; содействие разрешению коллективных трудовых споров; выработка предложений по реализации государственной политики в области социально-трудовых отношений. Основными принципами социального партнерства являются: полномочность представителей сторон; равноправие сторон; свобода выбора обсуждаемых вопросов; добровольность принятия обязательств; уважение интересов сторон; обязательность выполнения коллективных договоров, соглашений; ответственность сторон, их представителей за невыполнение по их вине принятых обязательств по соглашению; содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства; гласность принимаемых решений.

48 Социальное партнерство обеспечивается в форме взаимодействия сторон посредством органов социального партнерства: на республиканском уровне – республиканской трехсторонней комиссией по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений (далее – республиканская комиссия); на отраслевом уровне – отраслевыми комиссиями по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений (далее – отраслевая комиссия); на региональном (областном, городском, районном) уровне – областными, городскими, районными комиссиями по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений (далее – региональная комиссия); на уровне организаций в форме соглашений или коллективных договоров, устанавливающих конкретные взаимные обязательства в сфере труда между представителями работников и работодателем, а в организациях с иностранным участием – резидентами Республики Казахстан на основе международных договоров (соглашений) и законодательства Республики Казахстан. Социальное партнерство осуществляется в формах: коллективных переговоров по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений и их заключению; взаимных консультаций (переговоров) по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, обеспечения гарантий прав работников в сфере труда и совершенствования трудового законодательства Республики Казахстан; участия представителей работников и работодателей в досудебном разрешении трудовых споров. Стороны социального партнерства Сторонами социального партнерства является государство в лице соответствующих исполнительных органов, работники и работодатели в лице их представителей, уполномоченных в установленном порядке.

49 4.1. Общенациональный уровень Организация социального партнерства на республиканском уровне. Республиканская комиссия является постоянно действующим органом по обеспечению согласования интересов сторон социального партнерства путем проведения консультаций и переговоров, которые оформляются соответствующими решениями. Участниками республиканской комиссии являются полномочные представители Правительства Республики Казахстан, республиканских объединений работников и республиканских объединений работодателей. Полномочными представителями республиканских объединений работников являются объединения, имеющие структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории более половины областей Республики Казахстан, городов республиканского значения. Полномочными представителями республиканских объединений работодателей являются представители республиканского союза (ассоциации) объединений субъектов частного

предпринимательства, республиканского объединения по малому предпринимательству, республиканских отраслевых объединений субъектов частного предпринимательства. Представление от указанных союзов (ассоциаций) осуществляется на пропорциональной основе в зависимости от количества входящих в их состав республиканских общественных объединений. В соответствии со статьей 275 ТК РК на республиканском уровне заключается Генеральное соглашение между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями работодателей и республиканскими объединениями работников. Содержание Генерального соглашения определяется республиканской комиссией, исходя из проектов Генерального соглашения, представленных всеми сторонами социального партнерства или одной из них. Соглашения должны включать в себя положения: о сроке действия; о порядке контроля за исполнением; о порядке внесения изменений и дополнений в соглашение; об ответственности сторон в случае невыполнения взятых на себя обязательств. Содержание Генерального соглашения определяется республиканской комиссией, исходя из проектов Генерального соглашения, представленных всеми сторонами социального партнерства или одной из них. Кроме того, соглашения могут быть предусмотрены положения: об оплате, условиях и охране труда, режиме труда и отдыха. Величина минимального размера тарифной ставки (оклада) по отраслям определяется отраслевыми соглашениями; о механизме регулирования оплаты труда, исходя из уровня цен и инфляции, прожиточного минимума и выполнения показателей, определенных соглашением; о компенсационных выплатах; о содействии занятости, профессиональной подготовке и переподготовке работников; об организации охраны здоровья работников на производстве путем создания благоприятных условий для работы и отдыха и обеспечении соответствующей окружающей среды; о мерах по пропаганде здорового образа жизни; о специальных мероприятиях по социальной защите работников и членов их семей; о мерах защиты работников на случай временной приостановки производства; о предотвращении конфликтов и забастовок, укреплении трудовой дисциплины; об условиях для осуществления деятельности представителей работников; другие положения по социально-трудовым вопросам, не противоречащие законодательству; о содействии в развитии социальной инфраструктуры. Организация социального партнерства на отраслевом уровне. Отраслевая комиссия является постоянно действующим органом по обеспечению согласования интересов сторон социального партнерства путем проведения консультаций и переговоров, которые оформляются соответствующими решениями. Для целей настоящего Кодекса перечень отраслей устанавливается республиканской комиссией. Участниками отраслевых комиссий являются полномочные представители уполномоченных государственных органов соответствующих сфер деятельности, представители работодателей и работников. Полномочными представителями отраслевых объединений работников являются отраслевые профессиональные союзы, имеющие структурные подразделения (филиалы и представительства) на территории областей, городов республиканского значения. Полномочными представителями работодателей являются представители отраслевых организаций.

4.2. Региональный/территориальный уровень. Региональная комиссия является постоянно действующим органом по обеспечению согласования интересов сторон социального партнерства путем проведения консультаций и переговоров, которые оформляются соответствующими соглашениями и решениями. Участниками региональных комиссий являются соответствующие полномочные представители местных исполнительных органов, представители работодателей и работников. Полномочными представителями региональных объединений работников являются объединения профессиональных союзов на областном, городском и районном уровнях. Полномочными представителями работодателей на региональном уровне являются: на областном уровне – областные объединения субъектов частного предпринимательства, областное объединение по малому предпринимательству; на городском, районном уровнях – городские, районные объединения по малому предпринимательству. 52 В соответствии со статьей 275 ТК РК на

региональном уровне заключаются региональные (областные, городские, районные) соглашения между местными исполнительными органами и полномочными представителями работодателей и работников. Содержание отраслевого и регионального соглашений определяется отраслевой и региональной комиссиями на основе проектов соглашений, представленных всеми сторонами социального партнерства или одной из них. Указанные выше соглашения должны включать в себя и в них могут быть предусмотрены положения, предусмотренные в Генеральном соглашении. Регистрацию отраслевых и региональных соглашений, заключенных на областном уровне, осуществляет уполномоченный государственный орган по труду. Регистрацию отраслевых и региональных соглашений, заключенных на городском, районном уровне, осуществляют местные исполнительные органы.

4.3. Корпоративный уровень/уровень работодателя Для обеспечения регулирования социально-трудовых отношений ведения коллективных переговоров и подготовки проекта коллективного договора и его заключения, обсуждения проектов актов работодателя их издание осуществляется с учетом мнения или по согласованию с представителями работников, а также для организации контроля за выполнением коллективного договора на равноправной основе по решению сторон образуются комиссии из наделенных необходимыми полномочиями представителей сторон. Работодатель в соответствии с условиями коллективного договора создает условия для деятельности профессионального союза, действующего в организации. По согласованию сторон и при наличии письменных заявлений работников, являющихся членами профессионального союза, работодатель может ежемесячно перечислять на счет профессионального союза членские профсоюзные взносы из заработной платы работников.

53 В ТК РК целая глава посвящена вопросам коллективного договора. Так, согласно статьи 281 принципами ведения коллективных переговоров являются: равноправие и уважение интересов сторон; свобода выбора в обсуждении вопросов, составляющих содержание коллективного договора или соглашения; добровольность принятия сторонами обязательств; соблюдение трудового законодательства Республики Казахстан. В соответствии со статьей 282 инициатором подготовки проекта коллективного договора может быть любая из сторон. Сторона, получившая уведомление другой стороны с предложением о начале переговоров по заключению коллективного договора, обязана в десятидневный срок рассмотреть его и вступить в переговоры. Для ведения коллективных переговоров и подготовки проекта коллективного договора стороны создают на паритетной основе комиссию. Количество членов комиссии, ее персональный состав, сроки разработки проекта и заключения коллективного договора определяются соглашением сторон. Работодатель обеспечивает по согласованию сторон условия, необходимые для разработки и заключения коллективного договора. Работники, не являющиеся членами профессионального союза, вправе уполномочить как орган профессионального союза, так и иных представителей для представления их интересов во взаимоотношениях с работодателем. При наличии в организации нескольких представителей работников ими может создаваться единый представительный орган для участия в комиссии и подписания коллективного договора. При этом каждому из них предоставляется право на представительство в составе единого органа по ведению переговоров на основе принципа пропорционального представительства в зависимости от численности представляемых ими работников. Подготовленный комиссией проект коллективного договора подлежит обязательному обсуждению работниками организации. Формы обсуждения проекта определяются самими работниками. Проект дорабатывается комиссией с учетом поступивших замечаний и предложений.

54 При достижении соглашения сторон коллективный договор составляется не менее чем в двух экземплярах и подписывается представителями сторон. При наличии разногласий между сторонами по отдельным положениям коллективного договора в течение одного месяца со дня начала коллективных переговоров стороны должны подписать коллективный договор на согласованных условиях с одновременным составлением протокола разногласий. Изменение и

дополнение коллективного договора производится только по взаимному согласию сторон в порядке, установленном настоящей статьей для его заключения. Участники коллективных переговоров не вправе разглашать полученные сведения, если эти сведения составляют государственные секреты, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну. Участники коллективных переговоров могут освобождаться от выполнения трудовых обязанностей на время их проведения с сохранением среднемесячной заработной платы. Данный срок включается в их трудовой стаж. Представители сторон обязаны в месячный срок представить подписанный сторонами коллективный договор в территориальное подразделение уполномоченного органа по труду для мониторинга. Представители сторон обязаны периодически информировать работников о ходе выполнения коллективного договора. На основании статьи 283 сторонами коллективного договора являются работники и работодатель. Коллективный договор может заключаться как в организациях, так и в филиалах и представительствах. В статье 284 определены содержание и структура коллективного договора. В коллективный договор должны включаться следующие положения: о нормировании, формах, системах оплаты труда, размерах тарифных ставок и окладов, надбавок и доплат работникам, в том числе занятым на тяжелых работах, работах с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда; о индексации оплаты труда, о выплате пособий и компенсационных выплат, в том числе о дополнительных компенсациях при несчастных случаях; о допустимом соотношении между максимальным и минимальным размерами заработной платы по соответствующей профессии, должности в организации; об установлении межразрядных коэффициентов; о продолжительности рабочего времени и времени отдыха, трудовых отпусках; о создании здоровых и безопасных условий труда и быта, об объеме финансирования мероприятий по безопасности и охране труда, об улучшении охраны здоровья, о гарантиях медицинского страхования работников и их семей, об охране окружающей среды; об установлении межразрядных коэффициентов соответствующей отрасли. В коллективный договор могут включаться взаимные обязательства работников и работодателя по следующим вопросам: об улучшении организации труда и повышении эффективности производства; о регулировании трудового распорядка и дисциплины труда; об обеспечении занятости, подготовке, повышении квалификации, переподготовке и трудоустройстве высвобождаемых работников; о гарантиях и льготах работникам, совмещающим работу с обучением; об улучшении жилищных и бытовых условий работников; об оздоровлении, санаторно-курортном лечении и отдыхе работников; о порядке учета мотивированного мнения органа профессионального союза организации при расторжении трудового договора с работниками, являющимися членами профессионального союза; о гарантиях работникам, избранным в органы профессионального союза; об условиях для осуществления деятельности представителей работников; о создании условий для деятельности профессионального союза; о страховании работников; о контроле за выполнением коллективного договора и порядке внесения в него изменений и дополнений; о предотвращении расторжения трудовых договоров по инициативе работодателя по мотивам забастовок; об ответственности работников и работодателя за причиненный ими ущерб; об ответственности сторон за выполнение коллективного договора; о добровольных профессиональных пенсионных взносах; другие вопросы, определенные сторонами. Коллективный договор не должен ухудшать положение работников по сравнению с трудовым законодательством, генеральным, отраслевым, региональным соглашениями. Такие положения признаются недействительными.

4.4 Организация общественного контроля

В соответствии со статьей 340 Трудового кодекса Республики Казахстан общественный контроль в области безопасности и охраны труда в организации осуществляет общественный инспектор по охране труда, избираемый профсоюзным комитетом организации, а при отсутствии профессионального союза – общим собранием (конференцией) работников. При условии закрепления такого права в соглашениях и коллективных договорах, общественный

контроль за соблюдением трудового законодательства в организациях осуществляют отраслевые, региональные объединения работников. В соответствии со статьей 341 Трудового кодекса Республики Казахстан общественный инспектор по охране труда осуществляет защиту прав работников на охрану труда перед работодателем посредством общественного контроля за соблюдением работодателями нормативных правовых актов по безопасности и охране труда, соглашений, коллективных договоров по созданию работодателем нормальных условий труда и техники безопасности на рабочих местах в организациях. Общественный инспектор по охране труда принимает участие в расследовании несчастных случаев на производстве и в проводимых государственными инспекторами труда комплексных проверках состояния безопасности и охраны труда. Имеет право получать информацию и разъяснения, в том числе в письменном виде, от работодателей и иных должностных лиц организации, необходимые для выполнения своих функций. Общественный инспектор по охране труда осуществляет проверки выполнения работодателями обязательств, предусмотренных соглашениями, коллективными договорами в части охраны труда и вносит по итогам проверки на имя должностных лиц предложения об устранении выявленных нарушений. Имеет право принимать участие в работе комиссий по испытаниям и приемке в эксплуатацию производственных объектов и средств производства, в разработке нормативных правовых актов об охране труда, вносить свои предложения. Общественный инспектор по охране труда имеет право обращаться в соответствующие государственные органы с требованиями о привлечении к ответственности работодателей и иных должностных лиц организаций, которые виновны в нарушении законодательства Республики Казахстан о безопасности и охране труда, положений соглашений и коллективных договоров в части охраны труда, сокрытии несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Общественный инспектор по охране труда участвует в рассмотрении трудовых споров, связанных с изменением условий труда, нарушением законодательства Республики Казахстан о безопасности и охране труда, невыполнением обязательств, предусмотренных соглашениями и коллективными договорами, а также трудовыми договорами в части безопасности и охраны труда. Имеет право обращаться по заявлению работника с исками в суды для защиты прав работников на возмещение вреда, причиненного в результате увечья или иного повреждения здоровья в связи с исполнением трудовых обязанностей, и в других случаях ущемления прав работников на безопасность и охрану труда.