

ЛЕКЦИЯ №7.

ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ОХРАНЫ ТРУДА: СРЕДСТВА И ОРГАНЫ

5.1. Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственность которых входят вопросы охраны труда 5.1.1. Национальные органы управления Государственное управление, контроль и надзор в области безопасности и охраны труда осуществляются Правительством Республики Казахстан, уполномоченным государственным органом по труду и иными уполномоченными государственными органами в соответствии с их компетенцией. В соответствии со статьей 15 ТК РК Правительство Республики Казахстан: разрабатывает основные направления и обеспечивает реализацию государственной политики в области труда, безопасности и охраны труда; организует разработку и выполнение государственных программ в области безопасности и охраны труда; устанавливает порядок организации и проведения государственного контроля в области безопасности и охраны труда; определяет порядок предоставления информации и ведения государственной статистики в области безопасности и охраны труда; устанавливает порядок привлечения иностранной рабочей силы; определяет размеры социальных пособий, порядок их назначения и выплаты; утверждает перечень видов заболеваний, при которых может устанавливаться срок временной нетрудоспособности более двух месяцев; устанавливает единый порядок исчисления средней заработной платы; 59 утверждает Типовое положение об условиях оплаты труда и премирования руководящих работников национальных компаний, акционерных обществ, контрольные пакеты акций которых принадлежат государству; определяет порядок поступления на гражданскую службу и проведения конкурса на занятие вакантной должности гражданского служащего; определяет перечень должностей гражданских служащих; заключает генеральное соглашение с республиканскими объединениями работодателей и республиканскими объединениями работников; устанавливает порядок принятия нормативных правовых актов в области безопасности и охраны труда соответствующими уполномоченными органами; утверждает систему оплаты труда работников организаций, содержащихся за счет средств государственного бюджета; определяет общие требования к профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в организации; утверждает повышающие отраслевые коэффициенты, определяемые отраслевыми соглашениями; создает комиссию для расследования групповых несчастных случаев при гибели более пяти человек. На основании статьи 16. ТК РК уполномоченный государственный орган по труду: реализует государственную политику в области труда, безопасности и охраны труда; принимает нормативные правовые акты Республики Казахстан, устанавливающие общие требования к безопасности и охране труда для всех сфер деятельности; организует государственный контроль за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан о занятости населения и требований безопасности и охраны труда; координирует деятельность государственных органов по разработке технических регламентов в области безопасности и охраны труда; осуществляет координацию и взаимодействие в области обеспечения безопасности и охраны труда с другими государственными органами, а также с представителями работников и работодателей; устанавливает форму, порядок ведения и хранения трудовых книжек; 60 устанавливает порядок замены и пересмотра типовых норм и нормативов по труду; устанавливает порядок представления, рассмотрения и согласования норм труда в организациях, на услуги (товары, работы) которых вводится государственное регулирование тарифов (цен, ставок сборов); устанавливает порядок представления, рассмотрения и согласования параметров по системе оплаты труда работников организаций, на услуги (товары, работы) которых вводится государственное регулирование тарифов (цен, ставок сборов); осуществляет регистрацию отраслевых соглашений и региональных соглашений, заключенных на уровне области (города республиканского значения, столицы); проводит обучение и аттестацию государственных инспекторов труда;

осуществляет контроль за своевременным и объективным проведением расследования несчастных случаев на производстве в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан; осуществляет международное сотрудничество в области регулирования трудовых отношений; разрабатывает программы исследования по проблемам безопасности и охраны труда; разрабатывает и утверждает порядок и нормы выдачи работникам молока, лечебно-профилактического питания, специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, а также устанавливает порядок обеспечения их средствами коллективной защиты, санитарно-бытовыми помещениями и устройствами за счет средств работодателя; определяет порядок разработки, пересмотра, утверждения и применения справочников, квалификационных характеристик; рассматривает и согласовывает типовые квалификационные характеристики должностей руководителей, специалистов и других служащих организаций различных видов экономической деятельности; устанавливает порядок утверждения типовых норм и нормативов по труду уполномоченными государственными органами соответствующих сфер деятельности; 61 по согласованию с уполномоченным государственным органом в области здравоохранения определяет список работ, на которых запрещается применение труда работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, предельные нормы переноски и передвижения тяжестей работниками, не достигшими восемнадцатилетнего возраста; по согласованию с уполномоченным государственным органом в области здравоохранения определяет список работ, на которых запрещается применение труда женщин, предельные нормы подъема и перемещения вручную тяжестей женщинами; определяет список производств, цехов, профессий и должностей, перечень тяжелых работ, работ с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда; организует мониторинг и оценку рисков в сфере безопасности и охраны труда; устанавливает порядок обязательной периодической аттестации производственных объектов по условиям труда; утверждает Типовое положение о службе безопасности и охраны труда в организации. В соответствии с Положением о Министерстве труда и социальной защиты населения РК, утвержденного постановлением Правительства РК от 20 июля 2001 года № 983, основными задачами Министерства (уполномоченный государственный орган по труду) являются разработка и реализация основных направлений государственной политики в области труда, обеспечение государственного контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда. 5.1.2. Национальные органы надзора и контроля за исполнением трудового законодательства. В соответствии с Положением о Министерстве труда и социальной защиты населения РК, утвержденного постановлением Правительства РК от 20 июля 2001 года № 983, основными задачами Министерства являются разработка и реализация основных направлений государственной политики в области труда, обеспечение государственного контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда. 62 В центральном аппарате Министерства функции государственного управления и контроля по соблюдению законодательства и иных нормативных правовых актов о труде и об охране труда осуществляет Управление государственной инспекции труда (13 работников). Государственный контроль за соблюдением в организациях трудового законодательства Республики Казахстан осуществляют государственные инспекторы труда. К государственным инспекторам труда относятся: главный государственный инспектор труда Республики Казахстан – руководитель государственной инспекции труда уполномоченного государственного органа по труду Республики Казахстан; главные государственные инспекторы труда государственной инспекции труда – должностные лица государственной инспекции труда уполномоченного государственного органа по труду; главный государственный инспектор труда области, города республиканского значения – руководитель областного, города республиканского значения территориального подразделения государственной инспекции труда уполномоченного государственного органа по труду; государственные инспекторы труда – должностные лица областного, города республиканского значения

территориального подразделения органа государственной инспекции труда. Численность государственных инспекторов по Республике Казахстан в 2006 году 341 человек, количество инспекторских проверок в 2006 году – 21377, число выданных предписаний и санкций – 25742.

5.1.3. Национальные органы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (далее – Министерство) является центральным исполнительным органом Республики. 63 Министерство в установленном законодательством порядке в сфере социального страхования осуществляет: стратегические функции, обеспечивающие формирование государственной политики: участие в выработке государственной политики и разработка нормативных правовых актов по вопросам социального страхования; разработка методики назначения и выплат социальных выплат из Государственного фонда социального страхования; функции по реализации государственной политики, контрольные и надзорные функции: назначение социальных выплат из Государственного фонда социального страхования; осуществление государственного контроля за соблюдением законодательства о социальном страховании; обеспечение контроля за своевременным и полным назначением социальных выплат и их получением; регулирование деятельности Государственного фонда социального страхования; Постановлением Правительства РК в 2004 году создано Акционерное общество «Государственный Фонд социального страхования» Государственный фонд социального страхования является одним из участников системы обязательного социального страхования. Основной целью деятельности Фонда является внедрение системы обязательного социального страхования в Республике Казахстан, обеспечение сохранности и целевого использования социальных отчислений. Основными видами деятельности Фонда являются: аккумулирование социальных отчислений; осуществление социальных выплат участникам системы обязательного социального страхования, в отношении которых наступил случай социального риска, включая членов семьи иждивенцев в случае потери кормильца – участника системы обязательного социального страхования; инвестиционная деятельность путем размещения активов Фонда в финансовые инструменты через Национальный Банк Республики Казахстан. 64

5.1.4 Национальные органы надзора и контроля за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта и т.д. Закон Республики Казахстан «О системе здравоохранения» регулирует общественные отношения в области здравоохранения и определяет правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности системы здравоохранения Республики Казахстан в целях реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и обеспечения гарантий их соблюдения. Основные принципы государственной политики в области здравоохранения: отнесение здоровья населения к факторам обеспечения национальной безопасности; соблюдение прав граждан в области охраны здоровья и обеспечение их государственными гарантиями; доступность медицинской помощи населению независимо от социального и имущественного положения; обеспечение санитарноэпидемиологического благополучия населения; государственное регулирование и государственный контроль в области охраны здоровья граждан на протяжении всей жизни; социальная справедливость и равенство граждан в получении медицинской помощи; отзывчивость системы здравоохранения на потребности граждан в области охраны здоровья; ответственность государственных органов за создание условий, обеспечивающих сохранение и укрепление здоровья граждан. Государство гарантирует гражданам Республики Казахстан: получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи; равный доступ к первичной медикосанитарной помощи; получение платной медицинской помощи в государственных и частных лечебных организациях, а также у физических лиц, занимающихся частной медицинской практикой; санитарноэпидемиологическое благополучие; 65 обеспечение лекарственными средствами, изделиями медицинского и санитарногигиенического назначения; качество, содержание и объем медицинской помощи, оказываемой на бесплатной и (или) платной

основе по единым медицинским стандартам; право на свободу предпринимательской деятельности в части оказания медицинской и врачебной помощи, производства и реализации фармацевтической продукции. В системе здравоохранения Республики Казахстан действуют следующие организации здравоохранения: организации, оказывающие амбулаторнополиклиническую и стационарную медицинскую помощь гражданам; детские амбулаторнополиклинические и стационарные медицинские организации; организации скорой медицинской помощи; организации здравоохранения, осуществляющие деятельность в области санитарноэпидемиологического благополучия населения; организации здравоохранения, осуществляющие фармацевтическую деятельность; научные организации в области здравоохранения; организации образования в области здравоохранения; организации здравоохранения, осуществляющие деятельность в области службы крови, судебной медицины; иные организации здравоохранения, предусмотренные законодательством Республики Казахстан. В Республике Казахстан осуществляются следующие виды медицинской деятельности: медицинская помощь; санитарная авиация; санитарно гигиеническая и противоэпидемическая; пропаганда здорового образа жизни; санаторнокурортная; народная медицина; служба крови; судебная медицина; в сфере обращения лекарственных средств; научная в области здравоохранения; образование в области здравоохранения; иные виды деятельности, не запрещенные законодательством Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан «О санитарноэпидемиологическом благополучии», (с изменениями и дополнениями, внесенными Законами РК от 10.07.98 г. № 2831; от 29.11.99 г. № 4881; от 09.08.02 г. № 346) 66 Принципами обеспечения санитарноэпидемиологического благополучия населения являются: реализация прав граждан на охрану здоровья, благоприятную среду обитания и санитарноэпидемиологическое благополучие, обеспечить ваемых проведением комплекса мер организационного, экономического, правового и воспитательного характера; превентивность деятельности по предотвращению вредного влияния на здоровье населения факторов окружающей среды; обязательность компенсации ущерба здоровью человека, причиненного предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами в результате несоблюдения санитарных правил и норм, гигиенических нормативов; гласность в сфере санитарноэпидемиологического благополучия населения. Государственная санитарноэпидемиологическая служба Республики Казахстан представляет единую централизованную систему органов и учреждений с подчинением нижестоящих вышестоящим и возглавляемую главным государственным санитарным врачом Республики Казахстан. Порядок управления Государственной санитарноэпидемиологической службой определяется Правительством Республики Казахстан. Государственная санитарноэпидемиологическая служба осуществляет контроль за санитарноэпидемиологической ситуацией и надзор за выполнением предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами санитарных правил и норм, гигиенических нормативов, санитарного законодательства, предупреждает, выявляет и принимает меры по устранению неблагоприятных факторов, влияющих на санитарноэпидемиологическую ситуацию и здоровье населения. Государственная санитарноэпидемиологическая служба: осуществляет Государственный санитарноэпидемиологический надзор; вносит на рассмотрение государственных органов вопросы по обеспечению санитарноэпидемиологического благополучия населения; участвует в разработке государственных программ в части обеспечения санитарноэпидемиологического благополучия; утверждает санитарные правила и нормы, гигиенические нормативы; 67 осуществляет санитарноэпидемиологический мониторинг, ведет учет и статистику; проводит гигиеническое обучение и пропаганду здорового образа жизни; организует санитарноэпидемиологическую экспертизу; согласовывает нормы проектирования, государственные стандарты, методы контроля, учебные программы, учебнотрудовые нагрузки, режим занятий и условия пребывания детей в дошкольных и подростковых учреждениях, школах, высших и средних учебных заведениях;

координирует научноисследовательскую деятельность институтов гигиенического и эпидемиологического профиля; взаимодействует с другими государственными органами контроля в части обеспечения санитарноэпидемиологического благополучия на селения. Гигиенические нормативы являются общегосударственными. Санитарногигиенические правила и нормы подразделяются на республиканские, региональные и местные. Санитарные правила и нормы, гигиенические нормативы разрабатываются научноисследовательскими институтами, санитарноэпидемиологическими станциями и другими специализированными учреждениями. Республиканские и региональные санитарные правила и нормы, гигиенические нормативы утверждаются главным государственным санитарным врачом Республики Казахстан. Санитарные правила и нормы, гигиенические нормативы периодически пересматриваются при появлении новых научных и практических данных. Задачами санитарногигиенического нормирования являются: разработка критериев оценки влияния факторов среды обитания на здоровье населения; определение оптимальных или предельно допустимых величин, уровней, концентраций воздействия комплекса или отдельных факторов химического, биологического, физического и радиационного воздействия среды обитания на организм человека.

68 Государственный контроль за безопасным ведением работ в промышленности и горнорудной отрасли экономики осуществляет государственные инспектора Министерства Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям полномочия которого определены законом Республики Казахстан «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» (2002 г.) Закон Республики Казахстан «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» регулирует правовые отношения в области обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах, обеспечение готовности организаций к локализации и ликвидации их последствий, гарантированного возмещения убытков, причиненных авариями физическим и юридическим лицам, окружающей среде и государству. В 2005-2007 годах планируется разработать и принять более 800 отраслевых правил и стандартов, регулирующих вопросы безопасности и охраны труда, взамен действующих нормативных правовых актов по охране труда, разработанных министерствами и ведомствами СССР. Во многом они сегодня не отвечают требованиям рыночной экономики и международных стандартов. В период 2003-2007 годы Комитетом стандартизации и сертификации Министерства индустрии и торговли будут разработаны и утверждены 75 государственных стандартов, устанавливающих требования в области охраны и безопасности продукции, оборудования, производственных процессов и средств защиты работающих. Министерством здравоохранения Республики Казахстан пересмотрены действующие и разработаны новые гигиенические нормативы, санитарные нормы и правила, гигиенические требования к организации технологических процессов и производственному оборудованию. Министерство Республики Казахстан по чрезвычайным ситуациям утверждает положения, инструкции касающиеся обеспечения техники безопасности. В качестве примера можно привести следующие: Порядок транспортировки опасных грузов; Порядок безопасной эксплуатации газового хозяйства; Устройство подъемных кранов и порядок их безопасной эксплуатации;

69 Инструкции по правилам охраны труда, техники безопасности, пожарной безопасности и производственной санитарии в производственном объединении. В ряде случаев отраслевые положения, инструкции, правила по охране труда утверждаются соответствующим отраслевым органом по согласованию с Госгортехнадзором, Министерством труда и социальной защиты населения или Министерством здравоохранения.

5.1.5. Региональные органы управления, надзора, контроля, страхования. Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан имеет территориальные органы в областях, городах Астане и Алматы. Функциями Департаментов, осуществляемыми в установленном законодательством порядке в области безопасности и охраны труда, являются: осуществление государственного контроля за

соблюдением законодательства Республики Казахстан о труде, о безопасности и охране труда, занятости населения; анализ и обобщение причин нарушений законодательства о труде, о безопасности и охране труда, занятости населения; проведение расследования групповых, смертельных и тяжелых несчастных случаев на производстве и анализ состояния причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний; защита трудовых прав работников при ликвидации организации, прекращении деятельности работодателя – физического лица, а также от незаконных действий работодателей, должностных лиц, не выполняющих положения, предусмотренные коллективными договорами и соглашениями; проведение проверок знаний по вопросам безопасности и охраны труда у руководителей и лиц, ответственных за обеспечение безопасности и охраны труда в организациях, в соответствии с правилами, утвержденными уполномоченным органом по безопасности и охране труда; 70 контроль и содействие в переподготовке и повышении квалификации специалистов по охране труда организаций, независимо от форм собственности; организационно-методическое руководство и проведение медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, информационно-статистический анализ инвалидности; обеспечение контроля за своевременным и полным назначением социальных выплат и их получением из Государственного фонда социального страхования; определение степени утраты общей и профессиональной трудоспособности у участников системы обязательного социального страхования при наступлении случаев социального риска и у лиц, получивших увечье, профессиональное заболевание, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей, и нуждаемости осуществления дополнительных мер социальной защиты; установление причинной связи смерти лица с производственной травмой, профессиональным заболеванием и с другими обстоятельствами, при которых производятся социальные выплаты семье умершего в соответствии с законодательством Республики Казахстан; разработка и контроль за реализацией индивидуальной программы реабилитации инвалидов (определение видов, форм, сроков и объемов мероприятий по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации) и определение эффективности мероприятий; Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан (далее – Министерство) является центральным исполнительным органом. Одной из задач Министерства является формирование государственной политики в области промышленной безопасности, безопасности и охраны труда на опасных производственных объектах, надзора за безопасным ведением работ в промышленности Комитет по государственному контролю за чрезвычайными ситуациями и промышленной безопасностью Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан (далее – Комитет) является ведомством Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, осуществляющим реализационные и контрольные функции в области промышленной безопасности. 71 Основными задачами Комитета являются государственный контроль в области промышленной безопасности, проверка полного и эффективного выполнения планов и мероприятий, соблюдения требований установленных нормативов, стандартов и правил, готовности должностных лиц, сил и средств, их действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Комитет имеет территориальные органы в областях, городах Астане и Алматы. В соответствии с возложенными задачами Комитет осуществляет в области контроля за реализацией государственной политики следующие функции: осуществляет государственный контроль в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, промышленной безопасности, Гражданской обороны, безопасности и охраны труда на опасных объектах во всех организациях независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, контроль за безопасным ведением работ в промышленности, горный контроль и контроль за выполнением мероприятий Гражданской обороны; осуществляет государственный контроль за выполнением владельцами объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам, обязанности по заключению

договора обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам, и соблюдением ими требований, установленных законодательством; устанавливает основные требования к идентификации опасных производственных объектов отнесению объекта в составе организаций к категории опасных производственных объектов; определяет порядок представления информации о состоянии промышленной безопасности; контролирует работу по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, если не предусмотрен иной порядок в плане ликвидации аварии, разработанном в соответствии с правилами промышленной безопасности; контролирует наличие сертификации однородной продукции и оборудования, используемых в технологических процессах опасных производственных объектов (процессов, услуг), выдачу разрешений на создание и эксплуатацию производств, технологий; проверяет на заводах-изготовителях, ремонтных предприятиях и при эксплуатации соответствие стандартам, правилам и нормам промышленной безопасности машин, механизмов и оборудования, к которым предъявляются повышенные требования по безопасности, а также электротехнических изделий во взрывобезопасном исполнении; контролирует соблюдение правил приемки в эксплуатацию опасных производственных объектов, организует работу комиссий по проведению испытаний промышленных взрывчатых материалов, новых образцов оборудования, организует работы по сертификации продукции и оборудования (процессов, услуг), используемых в технологических процессах опасных производственных объектов; осуществляет контроль за разработкой и проведением мероприятий по предотвращению аварий и производственного травматизма на опасных производственных объектах, готовностью организаций к ликвидации возможных аварий и их последствий; осуществляет контроль за геологомаркшейдерским обеспечением безопасного ведения горных и геологоразведочных работ при использовании отработанных горных выработок и естественных подземных полостей в хозяйственных целях и переработке минерального сырья; осуществляет проверку правильности установления границ безопасного ведения горных работ, проведения мероприятий по предупреждению и устранению вредного влияния горных работ на состояние зданий и сооружений, а также по предупреждению прорывов воды, вредных и опасных веществ в шахты и рудники; контролирует оперативную и техническую готовность военизированных горноспасательных, противофонтанных, газоспасательных служб и формирований к ликвидации аварий в организациях, независимо от форм собственности, проведению ими профилактических, спасательных и других неотложных работ; контролирует выполнение в организациях текущих и перспективных планов развития горных работ, соблюдение технических и локальных проектов на разработку месторождений полезных ископаемых для участков, заданий на проектирование и проектов на строительство и реконструкцию объектов по добыче и переработке минерального сырья, захоронений вредных веществ, отходов производства и сброса сточных вод при консервации и ликвидации горных выработок в части промышленной безопасности; проверяет соблюдение организациями и испытательными лабораториями (центрами) по сертификации продукции (процессов, услуг) по повышенной опасности правил сертификации, устанавливает их техническую компетентность; проверяет на опасных производственных объектах соблюдение установленного порядка инструктажа, обучения персонала, допуска к работе, наличия у специалистов документов, дающих право на руководство горными, буровыми, взрывными, маркшейдерскими, электро-техническими, газовыми и другими работами, а у работников – документов на право производства взрывных, газоопасных и других работ повышенной опасности; проводит проверку знаний правил и норм промышленной безопасности; проводит расследование причин аварий совместно с заинтересованными центральными исполнительными органами в пределах их компетенции.