

## **ЛЕКЦИЯ №13**

### **РЕГУЛЯРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ И ПОСТОЯННАЯ РАБОТА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА: ОТДЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ**

Регулярные мероприятия на национальном уровне На Республиканском уровне Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан осуществлены мероприятия по реализации Программы обеспечения безопасности и охраны труда Республики Казахстан на 2005-2007 годы, утвержденной постановлением Правительства РК от 27 января 2005 года № 67, для создания благоприятных условий труда и снижения производственного травматизма. В республике активно внедряются стандарты безопасности и охраны труда: «Система менеджмента профессиональной безопасности и охраны труда. Требования» (СТ РК 13482005) и «Общие требования к системе управления охраной труда в организации» (ГОСТ Р 12.0.0062002). Вышеназванные государственные стандарты являются модифицированными по отношению к международному стандарту МОТСУОТ2001. В целях улучшения условий труда работников строительной индустрии в 2007 году ратифицирована Конвенция МОТ № 167 «О безопасности и гигиене труда в строительстве». Для реализации обязательств, принятых Республикой Казахстан в связи с ратификацией Конвенции МОТ № 182, в республике с начала 2005 года реализуется трехлетняя Программа МОТ по искоренению детского труда (ИПЕК). Работу по контролю за соблюдением трудового законодательства осуществляют государственные инспекторы труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан и его территориальных органов. Только в 2006 году ими проведено 21377 проверок, по результатам которых выявлено 132002 нарушения. В связи с реальной угрозой жизни и здоровью работников госинспекторами труда была приостановлена работа 1775 единиц станков, оборудования и механизмов, а также 60 производственных объектов, наложено 7795 штрафов на общую сумму 119 млн. тенге. В Казахстане более десяти лет работает высший консультативно-совещательный орган социальных партнеров – Республиканская трехсторонняя комиссия по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений (РТК). На заседаниях РТК, областных и отраслевых комиссий обсуждается большой круг вопросов, в том числе и вопросы занятости населения. Ежегодно в Республике Казахстан заключается национальное трехстороннее Генеральное соглашение, в которое включаются наиболее актуальные вопросы социально-трудовых отношений – создание новых рабочих мест, снижение уровня безработицы, совершенствование системы оплаты труда, охраны и безопасности труда. На основе принципов социальной ответственности бизнеса в документе сформулированы социальные обязательства работодателей. Создание в Республике Казахстан эффективной системы социально-трудовых отношений, обеспечивающей стабильный баланс интересов работников, работодателей и государства, требует дальнейшего укрепления двустороннего и трехстороннего сотрудничества, развития социального диалога на уровне отраслей, регионов и предприятий. Совместно с Республиканским государственным казенным предприятием «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан» проводятся научно-практические конференции и семинары по проблемам охраны и безопасности труда. К примеру в июне 2007 года в г. Усть-Каменогорск Институтом была проведена республиканская конференция на тему: «Актуальные вопросы охраны труда и здоровья работников на современном этапе». В работе конференции приняли участие представители

государственных органов, сотрудники 127 высших учебных заведений, ученые профильных институтов республики и Российской Федерации, руководители и специалисты крупных промышленных предприятий, занимающиеся вопросами безопасности и охраны труда. В рамках конференции была организована выставка средств индивидуальной защиты работников, производимых ТОО «Ютария». К конференции был издан сборник статей и тезисов докладов по проблеме гигиены и охраны труда. Статьи подготовлены сотрудниками специализированных научных организаций, занимающихся исследованиями по вопросам охраны труда, среди них такие как Высшая школа общественного здравоохранения (г.Алматы), Всероссийским НИИ охраны и экономики труда Федерального Агентства по здравоохранению и социальному развитию Росздрава (г.Москва), ВосточноКазахстанский государственный технический университет им.Серикбаева Д. (г.УстьКаменогорск), Национальный центр гигиены труда и профзаболеваний МЗ РК (г.Караганда), Международный учебный научноконсалтинговый центр «Денсервис» (г.Астана), Академия питания и другие. Основным научным направлением конференции было рассмотрение вопросов профилактики профессиональных заболеваний и производственного травматизма, совершенствования медицинского обслуживания работников промышленных предприятий и перспектив применения лечебно профилактического питания. С целью профилактики производственного травматизма и профессиональных заболеваний в Республиканском научноисследовательском институте по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан проводятся курсы повышения квалификации специалистов по безопасности и охране труда. В соответствии с мероприятиями по реализации Программы обеспечения безопасности и охраны труда Республики Казахстан на 2005-2007 годы в Институте налажен выпуск плакатов, книг и брошюр по безопасности и охране труда, нормативноправовой и технической документации.

128 7.1.1. Национальные инициативы В целях реализации политики государства в области безопасности и охраны труда постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 января 2005 года № 67 была принята Программа обеспечения безопасности и охраны труда Республики Казахстан на 2005 – 2007 годы (далее – Программа). Одной из основных задач Программы является нормативноправовое обеспечение общественных отношений в области безопасности и охраны труда, направленное на совершенствование системы управления охраной труда и научной базы, институциональное развитие системы государственного контроля за соблюдением работодателями норм трудового законодательства. В рамках Плана мероприятий по реализации Программы в 2006 году Министрством и его территориальными органами проводится большая разъяснительная работа по внедрению национальных и международных стандартов. К примеру, в ноябре 2006 года Министерством совместно с МОТ проведен международный семинар на тему: «Внедрение международных стандартов в области охраны труда и осуществление государственного контроля». В работе международного семинара приняли участие депутаты Парламента Республики Казахстан, социальные партнеры Казахстана и руководители инспекций труда Казахстана, Азербайджана, Турции, Таджикистана, Кыргызстана и Узбекистана. На семинаре были обсуждены вопросы о целесообразности ратификации Конвенции МОТ №167 и внедрения новых государственных стандартов Республики Казахстан «Система менеджмента профессиональной безопасности и охраны труда. Требования» (СТ РК 13482005) и «Общие требования к системе управления охраной

труда в организации» (ГОСТ Р 12.0.0062002). 7.1.2. Инициативы в промышленности В целях снижения производственного травматизма в строительной отрасли Республикой Казахстан ратифицирована Конвенция МОТ № 167 «О безопасности и гигиене труда в строительстве», актуальность которой подтверждена всеми заинтересованными министерствами и ведомствами. 129 Конвенция носит отраслевой характер, охватывающий все виды строительной деятельности, включая любые процессы и операции на строительной площадке, и направлена, в первую очередь, на безопасность и охрану труда в строительной отрасли. В числе принятых документов МОТ: Конвенций МОТ №148 – о защите работников от профессионального риска, №155 – о безопасности и гигиене труда и производственной среде. По итогам 2006 года Республиканской трехсторонней комиссией по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений (РТК) рассмотрены наиболее актуальные вопросы: О состоянии соблюдения законодательства о труде и об охране труда на предприятиях автомобильного и авиационного транспорта; О состоянии и развитии социального партнерства в сфере образования; О состоянии и развитии социального партнерства в горнометаллургической отрасли; О минимальном отраслевом стандарте оплаты труда в горнометаллургической отрасли; О реализации Программы обеспечения безопасности и охраны труда Республики Казахстан на 2005–2007 годы; Об участии иностранных инвесторов в социальном партнерстве; О состоянии и развитии социального партнерства в нефтегазовой отрасли; О ходе реализации Программы занятости населения на 2005–2007 годы. Регулирование вопросов социально-трудовых отношений осуществляется на основе социального диалога посредством заключения генерального, отраслевых и региональных соглашений, а также коллективных договоров между сторонами социального партнерства. Так, на уровне республики в конце 2006 года заключено Генеральное соглашение между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями профсоюзов и работодателей на 2007–2008 годы с учетом внедрения принципов Глобального договора ООН по корпоративной социальной ответственности бизнеса. 130 7.1.3. Деятельность и инициативы профсоюзов в области охраны труда Федерацией профсоюзов Республики Казахстан разработано Положение о Республиканских общественных смотрах по безопасности и охране труда на предприятиях и в организациях. Согласно действующему Положению, такие мероприятия ежегодно проходят в рамках проведения Международного дня охраны труда. Республиканские конкурсы повышают внимание профсоюзных органов и работодателей организаций, предприятий различных отраслей экономики к состоянию охраны труда. Подобные мероприятия способствуют широкому привлечению руководителей, инженерно-технических работников, рабочих и служащих, профсоюзного актива к работе по недопущению аварий, своевременному выявлению и устранению нарушений норм и правил техники безопасности, снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, путем усиления административно-общественного контроля за соблюдением правил, норм охраны труда. Федерацией профсоюзов Республики Казахстан ежегодно проводятся отраслевые республиканские семинары для специалистов по безопасности и охраны труда, министерств и ведомств, занимающихся вопросами охраны труда. Подписан ряд соглашений между Правительством, Федерацией профсоюзов и работодателями: Евразийской промышленной ассоциации, Союзом товаропроизводителей и экспортеров и т.д. Стороны приняли на себя ряд обязательств, основываясь на Законе «О социальном партнерстве в РК», послании Президента страны «Стратегия вхождения

Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира» и других важных документах. На постоянной основе проводится комплекс проверок условий труда на предприятиях совместно с государственными инспекторами Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан. 131

## 7.2. Международное сотрудничество

### 7.2.1. Всемирный день охраны труда

Всемирный день охраны труда в Казахстане отмечается различными акциями. В 2006г. столичным Департаментом труда проводился месячник «Забота об охране труда – дело всех и каждого» приуроченного ко Всемирному дню охраны труда. Цель месячника – привлечение внимания работодателей, работников, общественности к необходимости принятия мер по снижению и недопущению несчастных случаев на производстве». В 2007г. в г.Астане проводилась акция «Достойный труд – безопасный труд». Организаторами мероприятия выступили городской акимат, прокуратура и Департамент Министерства труда и соцзащиты населения. В рамках акции развернули широкую разъяснительную кампанию по трудовому законодательству. Также демонстрировались специальные видеоролики, наглядная агитация, публиковались статьи в газетах, выступления по телевидению. Всемирный день охраны труда также отмечается на предприятиях. Так, в ТОО «БАК» он проходил под лозунгом «Безопасные и здоровые рабочие места – сделаем достойный труд реальностью». В этой связи в компании проведена большая работа. В частности, организован ряд конкурсов: на лучшее рабочее место или участок, на лучшую стенгазету, другие мероприятия. В Евроазиатской энергетической корпорации преддверии Всемирного дня охраны труда третий год подряд проводится месячник безопасности. Организуются конкурсы среди цехов и участков на звание «Лучший цех по охране труда», конкурсы на знание нормативно-правовых документов по охране труда и технике безопасности, соревнования по оказанию первой доврачебной медицинской помощи. Проводились семинары совещания с участием государственных инспекторов труда. 132

### 7.2.2. Договора о сотрудничестве и проекты с МОТ, другими международными агентствами или государствами (их союзами)

Сотрудничество Казахстана с Международной Организацией Труда осуществляется с момента вступления в Организацию в 1993г. на уровне участия представителей нашей страны в мероприятиях МОТ в целях приведения казахстанского законодательства в соответствие с нормами международного трудового права. Одной из важных сфер сотрудничества МОТ и Казахстана является охрана труда. Так, в 2004г. при поддержке Международной Организации Труда создан Национальный информационный центр по охране труда. Для его создания выделено помещение в здании Министерства труда и социальной защиты населения РК, мебель и необходимая оргтехника. За время существования в Центре в рамках Курсов повышения квалификации Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (далее – МТЦЗН РК), на регулярной основе проходили обучение трудовые инспекторы и другие заинтересованные лица. В июне 2007 года Центр передан в ведение РГКП Республиканский научно-исследовательский Институт по охране труда МТЦЗН РК имеющий солидную учебно-методическую базу по вопросам безопасности труда, а также действующий вебсайт. Будет возобновлена связь с информационным центром МОТ по охране труда и его сетью. Будет создан банк данных и справочно-информационный фонд из имеющихся в распоряжении Института материалов по вопросам безопасности и гигиены труда. Информация будет распространяться через вебсайт среди заинтересованных лиц и организаций (работодатели, профсоюзы, работники). В рамках сотрудничества Министерства труда и социальной защиты населения РК и

Международной Организации Труда (МОТ) проводятся совместные мероприятия. Так, с 26 по 27 октября 2005 в Таразе, Казахстан, состоялся семинар по аудиту инспекций труда. В семинаре приняли участие представители министерств труда, ассоциаций работодателей и профсоюзов и главные инспекторы труда из Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана. МОТ представлял главный специалист по охране труда Бюро МОТ Викинг Хусберг. На семинаре была представлена Конвенция №167 об охране труда в строительстве. Специалистами МОТ было отмечено, что ратификация этой конвенции особенно важна для Казахстана, где наблюдается строительный бум, как и для других стран СНГ, где также активно развивается строительная сфера. Специалисты МОТ также призвали внедрять на средних и крупных предприятиях получившие международное признание системы управления охраной труда, такие как руководство по системам управления охраной труда МОТСУОТ 2001. С 23 по 24 ноября 2006г. в г. Щучинске под эгидой Министерства труда и социальной защиты населения РК и Международной организацией труда (МОТ) состоялся Международный семинар по теме: «Внедрение международных стандартов в области охраны труда и осуществление государственного контроля». Целью проводимого международного семинара стала пропаганда мировых достижений по внедрению международных стандартов менеджмента как эффективного инструмента повышения конкурентоспособности казахстанской продукции. На семинаре также обсуждались вопросы ратификации Конвенции МОТ № 167 «О безопасности и гигиене труда в строительстве», внедрения международного стандарта OHSAS 18001:1999 «Occupational Health and Safety Assessment Series. Requirements», Системы управления охраны труда МОТ СУОТ 2001, а также государственных стандартов Республики Казахстан – «Система менеджмента профессиональной безопасности и охраны труда. Требования» (СТ РК 13482005) и «Общие требования к системе управления охраной труда в организации» (ГОСТ Р 12.0.0062002). В двухдневном семинаре принимали участие специалисты МОТ, представители министерств и ведомств, депутаты Парламента Республики Казахстан, главные государственные инспектора труда Казахстана, Азербайджана, Турции, Таджикистана, Кыргызстана, Узбекистана, специалисты в области безопасности и охраны труда ведущих промышленных предприятий, а также представители Федерации профсоюзов и общенационального союза предпринимателей и работодателей Казахстана. В мае 2007 Парламент Казахстана (Мажилис) одобрил проект Закона «О ратификации Конвенции о безопасности и гигиене труда в строительстве (Конвенция 167)». 134 Одной из важных сфер сотрудничества Казахстана и МОТ является борьба с наихудшими формами детского труда (далее – НФДТ). После ратификации Республикой Казахстан Конвенции МОТ № 182 о НФДТ, в стране были проведены специальные консультации экспертов МОТИПЕК с национальными экспертами по ситуации с НФДТ. При поддержке МТСЗН в 2004г. проведены два национальных круглых стола с заинтересованными партнерами с целью определения необходимости технической поддержки со стороны МОТ по борьбе с НФДТ. На основании консультаций с партнерами эксперты МОТИПЕК разработали проектный документ для Регионального Проекта МОТИПЕК по поддержке стран Центральной Азии в борьбе с НФДТ.

### 7.2.3. Деятельность национального и сотрудничающего информационных центров охраны труда МОТ

По заданию Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан в 2006-2008 годы проводятся научно-исследовательская работа по созданию базы данных по производственному травматизму и профессиональной заболеваемости. Цель программы –

разработка программы автоматизированного сбора, анализа и обработки данных по травматизму и профессиональной заболеваемости на уровне предприятий. Разработан интерфейс базы данных по производственному травматизму и профессиональной заболеваемости, соответствующий отчетности по форме Н1 в среде программирования DELPHI, разработана схема автоматизации сбора, введения, хранения, поиска, анализа и систематизации данных по производственному травматизму и профессиональной заболеваемости на предприятиях, создана программа по учету и анализу производственного травматизма для предприятий. Разработанная программа обеспечивает тесную интеграцию при проведении всех мероприятий с базой нормативно-правовой информации, нормативно-правовой документацией по безопасности и охране труда с возможностью многокритериального поиска информации, открытостью и возможностью взаимодействия с другими внешними системами, которые не однородны по своему составу, архитектурным решениям и функциональному назначению. В 2005 в Алматы открыты Региональный Офис МОТИПЕК и страновой офис проекта в РК; состоялось Национальное рабочее совещание в Астане с участием ключевых партнеров проекта – заинтересованных государственных органов, организация работодателей, профсоюзов и неправительственных организаций, при координирующей роли Министерства труда. В марте 2007г. при Республиканском научноисследовательском институте по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения РК при поддержке МОТИПЕК создан Национальный информационно-ресурсный Центр по проблемам детского труда. Центр обеспечивает сбор и распространение информации по вопросам детского труда в стране среди специалистов – сотрудников департаментов труда и социальной защиты, инспекторов труда, социальных работников, педагогов, психологов, инспекторов по делам несовершеннолетних и населения. На базе Центра проводятся тренинги и семинары по вопросам НФДТ, а также тематическое обучение специалистов в рамках курсов повышения квалификации с тем, чтобы они могли бы проводить целенаправленную и систематическую работу по предотвращению детского труда, выявлению НФДТ, оказанию помощи детям, вовлеченным в НФДТ, и информационно-просветительную работу с родителями и общественностью. Целевой группой обучающего семинар-тренинга на тему «Детский труд и эксплуатация детей – проблемы и правовые вопросы» являются государственные инспектора труда, инспектора по делам несовершеннолетних, социальные работники, специалисты региональных департаментов Министерства труда и социальной защиты населения РК. Центр занимается также информационно-просветительной работой среди населения и СМИ. Центр планирует запуск вебсайта, где будет помещена информация о НФДТ. Предполагается, что вся информация, накопленная в Центре, будет доступна в электронном виде через вебсайт.