

ЛЕКЦИЯ №14

АНАЛИЗ СИЛЬНЫХ И СЛАБЫХ СТОРОН НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

В Республики Казахстан ведется полномасштабная работа по совершенствованию трудового законодательства страны. Так в текущем году был введен в действие Трудовой Кодекс Республики Казахстан, который регулирует не только трудовые, но и связанные с ними отношения, социального партнерства. В реализацию Трудового кодекса принято 19 нормативных актов, из них 5 постановлений Правительства Республики Казахстан и 14 приказов Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан. Сильная сторона – нормативная правовая база вся сформирована. Основные стандарты в области безопасности и охране труда определены. Будет вестись постоянная работа по совершенствованию нормативных правовых актов на основе научных разработок и международных стандартов. Слабая сторона – слабое развитие производственной культуры, безответственное поведение на работе работодателей и работников, отсутствие ориентиров в допустимости рисков и т.д.

9. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ ПО ДАННЫМ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА

Для достижения поставленных целей предстоит решить комплекс задач: совершенствование законодательной базы для соблюдения паритетного равенства и ответственности наемного работника, работодателя независимо от сферы и сектора экономики; создание мотивационного механизма повышения уровня реальной оплаты труда за счет рационального использования рабочей силы, роста производительности труда, уменьшения фискальной нагрузки на организации путем снижения обязательных платежей; развитие социального партнерства на всех уровнях управления (национальном, региональном, отраслевом), а также на основе создания реальных механизмов коллективно-договорного регулирования в организациях; внедрение системы экономического стимулирования работодателя с целью увеличения финансирования на охрану труда и развития системы безопасности и охраны труда в целом. Одним из главных приоритетов в трудовой деятельности является сохранение жизни и здоровья человека. Поэтому все мероприятия по охране и безопасности труда должны быть направлены на предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Одним из таких мероприятий должна быть сертификация работ по охране труда. Исходя из практики международного опыта необходимо создать Систему Сертификации работ по Охране Труда (ССОТ), выполняемых организациями независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, в том числе: деятельность работодателя по обеспечению безопасных условий труда в организации; деятельность службы охраны труда; работы по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда; организация и проведение инструктажа по охране труда работников и проверки их знаний требований охраны труда. На производствах с вредными условиями труда можно создать схему локализации вредностей в пределах обследуемого объекта. С помощью такой схемы обнаруживаются такие производственные вредные факторы, которые являются общими для многих профессиональных групп работников, либо воздействующие на работников одних участков или одной профессии. Мониторинг соблюдения международных стандартов по охране труда. Это связано с тем, что в условиях интеграции в мировое экономическое пространство, интенсификации производства, необходимо активно внедрять апробированные и принятые в мире системы управления производственной безопасностью и здоровьем.

10. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА И ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ

10.1. Перечень основных законов и подзаконных актов по безопасности и охране труда:

Конституции Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.05.2007 г.); Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.06.2007 г.); Трудовой кодекс Республики Казахстан от 15 мая 2007 года № 251; Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года

№ 167 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.07.2007 г.); Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года № 155 (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.07.2007 г.); Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.07.2007 г.); Закон Республики Казахстан от 3 апреля 2002 года № 314 «О про мышленной безопасности на опасных производственных объектах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.07.2007 г.); Закон Республики Казахстан от 7 февраля 2005 года № 30 «Об обязательном страховании гражданскоправовой ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» с рядом подзаконных нормативных правовых актов»; Закон Республики Казахстан от 4 июня 2003 года № 430 «О системе здравоохранения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.07.2007 г.); Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2002 года № 361 «О санитарноэпидемиологическом благополучии населения»; Закон Республики Казахстан от 22 ноября 1996 г. № 48 «О пожарной безопасности»; Закон Республики Казахстан от 5 июля 1996 г. № 19 «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»; Закон Республики Казахстан от 7 июля 2006 года № 170 «Об охране здоровья граждан» (с дополнением от 11.01.2007 г.); Закон Республики Казахстан от 7 июля 2004 года № 580 «Об обязательном страховании гражданскоправовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам»; Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.07.2007 г.); Закон Республики Казахстан от 23 апреля 1998 года № 219 «О радиационной безопасности населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2006 г.); Закон Республики Казахстан от 15 июля 1996 года № 29 «О безопасности дорожного движения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.01.07 г.); Закон Республики Казахстан от 9 апреля 1993 года № 2107X «О профессиональных союзах» (с изменениями по состоянию на 15.05.2007 г.); Указ Президента Республики Казахстан от 4 сентября 1995 г. № 2451 «О ратификации Соглашения о сотрудничестве в области охраны труда»; 141 Указ Президента Республики Казахстан от 25 мая 1995 г. № 2303 «О ратификации Соглашения о взаимном признании прав на возмещение вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей»; Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 августа 2007 года № 721 «Об утверждении правил принятия нормативных правовых актов в области безопасности и охраны труда соответствующими уполномоченными органами»; Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 августа 2007 года № 720 «Об утверждении правил предоставления информации и ведения государственной статистики в области безопасности и охраны труда»; Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 сентября 2007 года № 851 «Об утверждении правил организации и проведения государственного контроля в области безопасности и охраны труда»; Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 июня 2002 года № 668 «Об утверждении перечня медицинских противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности, а также работ, связанных с источником повышенной опасности»; Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 февраля 2004 года № 239 «Об утверждении Перечня организаций и объектов, на которых в обязательном порядке создается противопожарная служба»; Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 декабря 1999 года № 1930 «Об утверждении Списка № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных и открытых горных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда»; Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 сентября 2007 года № 825 «Об утверждении Правил безопасности на железно

дорожном транспорте»; 142 Постановление Правительства Республики Казахстан от 8 сентября 2007 года № 781 «Об утверждении перечня организаций и объектов, на которых в обязательном порядке создается противопожарная служба»; Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 июня 2007 года № 517 «Об утверждении Правил разработки, экспертизы, принятия, изменения и отмены технических регламентов»; Постановление Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2006 года № 901 «Об утверждении Правил безопасности и охраны окружающей среды при строительстве, прокладке и эксплуатации под водных трубопроводов и кабелей»; Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 января 2005 года № 67 «Об утверждении Программы обеспечения безопасности и охраны труда Республики Казахстан на 2005-2007 годы»; Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 января 2005 года № 48 «Об утверждении Правил согласования проектов стандартов, норм и правил, устанавливающих требования пожарной безопасности, а также проектных решений на строительство объектов, на которые отсутствуют эти нормы и правила»; Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 января 2003 года № 113 Об утверждении Соглашения о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах; Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 декабря 2002 года № 1327 «Об утверждении Правил информирования, пропаганды знаний, обучения населения и специалистов в области пожарной безопасности» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 30.06.05 г. № 662). Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 апреля 2002 года № 464 Об утверждении Соглашения о сотрудничестве в области подготовки специалистов по радиозащите, радиационной безопасности, радиобиологии и смежным наукам; Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 апреля 2002 года № 425 О создании государственного учреждения «Государственная инспекция по надзору за безопасным ведением нефтяных операций на море и внутренних водоемах Республики Казахстан»; 143 Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 сентября 2001 года № 1240 О некоторых вопросах безопасности в нефтегазовом секторе Республики Казахстан (с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 16.07.03 г. № 700); Постановление Правительства Республики Казахстан от 19 мая 2000 года № 764 «Об утверждении Правил представления и формы Декларации безопасности промышленного объекта»; Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 ноября 1997 года № 1650 «Об утверждении Правил дорожного движения Республики Казахстан, Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц и участников дорожного движения по обеспечению безопасности дорожного движения и Перечня оперативных и специальных служб, транспорт которых подлежит оборудованию специальными световыми и звуковыми сигналами и окраске по специальным цветографическим схемам» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.05.2007 г.). Специальные цветографические окраски, опознавательные знаки; Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 23 августа 2007 года № 203п. Правила проведения обязательной периодической аттестации производственных объектов по условиям труда; Приказ и.о. Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года № 182п. Инструкция по применению Списка (Перечня) производств, цехов, профессий и должностей с вредными (особо вредными) и (или) тяжелыми (особо тяжелыми), опасными (особо опасными) условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени и ежегодный оплачиваемый дополнительный трудовой отпуск; Приказ и.о. Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года № 182п. Список (Перечень) производств, цехов, профессий и должностей с вредными (особо вредными) и (или) тяжелыми (особо тяжелыми), опасными (особо опасными) условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени и ежегодный оплачиваемый дополнительный трудовой отпуск; Приказ и.о. Министра труда

и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года № 184п. Правила и нормы выдачи работникам молока и лечебнопрофилактического питания за счет средств работодателя; Приказ и.о. Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года 185п. Список работ, на которых запрещается применение труда работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, предельных норм переноски и передвижения тяжести работниками, не достигшими восемнадцатилетнего возраста; Приказ и.о. Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года 186п. Список работ, на которых запрещается применение труда женщин, предельных норм подъема и перемещения вручную тяжести женщинами; Приказ и.о. Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 31 июля 2007 года № 184п. Правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты, санитарнобытовыми помещениями и устройствами за счет средств работодателя; Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 23 августа 2007 года № 205п. Правил проведения обучения, инструктирования и проверок знаний работников по вопросам безопасности и охране труда; Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 22 августа 2007 года № 200п. Типовое положение о службе безопасности и охраны труда в организации; Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 6 декабря 2001 года № 60с. Форма ведомственной статистической отчетности о производственном травматизме; Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 16 июля 2007 г. № 157п. Правила разработки и утверждения инструкций по безопасности и охране труда работодателем; 145 Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 4 марта 2005 года № 61п. Инструкция по ведению списка специализированных организаций; Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по статистике от 6 декабря 2001 года № 60с «Форма ведомственной статистической отчетности о производственном травматизме»; Р 2.6.1.119503 «Гигиенические критерии оценки условий труда и классификации рабочих мест при работах с источниками ионизирующего излучения»; Р 2.2.75599 «Гигиенические критерии оценки и классификация условий труда по показателям вредности и опасности факторов производственной среды, тяжести и напряженности трудового процесса». 10.2. Перечень Соглашений между объединениями работников и работодателей Генеральное соглашение между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями работников – Федерацией профсоюзов Республики Казахстан, Конфедерацией свободных профсоюзов Казахстана, Конфедерацией труда Казахстана и республиканскими объединениями работодателей – Конфедерацией работодателей Республики Казахстан, Евразийской промышленной ассоциацией, Конгрессом предпринимателей Казахстана, Союзом товаропроизводителей и экспортеров Казахстана на 20052006 годы (Астана, 19 января 2005 года). Генеральное соглашение между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями профсоюзов и республиканскими объединениями работодателей на 20032004 годы (Астана, 27 января 2003 года) Генеральное соглашение между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями работников и республиканскими объединениями работодателей на 20072008 годы (Астана, 25 декабря 2006 г.). Социальное партнерство на отраслевом уровне обеспечивается отраслевыми комиссиями по социальному партнерству. 146 Взаимодействие профсоюзов, работодателей и органов государственной власти на уровне отрасли осуществляется по двум основным направлениям: • консолидация усилий, направленных на развитие отрасли, улучшение ее техникоэкономических показателей; • усиление социальной защиты работников, обеспечение нормальных условий для их жизнедеятельности. По состоянию на 10 октября 2007 года на отраслевом уровне действует 19 соглашений, в том числе: химической, атомной, угольной, электроэнергетической, горнометаллургической, железнодорожной, автотранспортной, машиностроительной

отраслях, геологии, геодезии и картографии, агропромышленном комплексе, связи, здравоохранении, образовании, культуре, вооруженных силах и др. Продолжена работа по созданию и развитию механизма социального партнерства на областном, городском и районном уровнях. Во всех областях и г.г. Астана, Алматы под руководством заместителей акимов работают трехсторонние комиссии по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений. Разработаны и утверждены планы работ, положения о трехсторонней комиссии и заключены областные соглашения. Всего по республике по состоянию на 10 октября действует 16 областных соглашений, 171 городских и районных трехсторонних соглашений из 195 административно-территориальных единиц.