

## ЛЕКЦИЯ №15

### Перечень основных сайтов, важных для охраны труда и безопасности производства и других информационных ресурсов:

<http://www.akorda.kz/> – Официальный сайт Президента Республики Казахстан  
<http://www.akorda.kz/> – Администрация Президента <http://www.e/gov.kz> – Портал Электронного Правительства 147 <http://www.parlam.kz/> – Парламент Республики Казахстан  
<http://www.enbek.kz> – Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан <http://www.nt.kz> – Национальный центр научнотехнической информации  
<http://www.emer.kz/> – Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан  
<http://www.rnot.kz> – сайт РГКП «Республиканский научноисследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан»  
<http://www.mnjust.kz> – Министерство юстиций Республики Казахстан <http://www.stat.kz> – Агентство по статистике Республики Казахстан

10.4. Перечень основных журналов по охране труда и безопасности производства К числу основных журналов по безопасности и охране труда относятся журналы: Кадры, труд, управление в организациях; Труд, зарплата, пенсия в Казахстане; Труд в Казахстане: проблемы, факты, комментарии; Охрана труда в Казахстане; Охрана труда и техники безопасности; Охрана труда и техника безопасности (газета); Промышленность Казахстана. 148 11. ОПИСАНИЕ МЕТОДИК ОЦЕНКИ РАЗЛИЧНЫХ СТАТИСТИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ОБЗОРЕ В Национальном обзоре (раздел 12) индексы рассчитаны по методикам и формулам указанным в данном разделе. Коэффициент частоты несчастных случаев (травматизма) по данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан в 2006 году составил 0,71 По коэффициенту тяжести травматизма нет данных. 149 12. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О СТРАНЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБЗОРА А. Общие сведения об административном устройстве и управлении в Республике Казахстан А 1. Сведения о государственном устройстве, законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти Сведения о государственном устройстве (ст. 18 Конституции Республики Казахстан) Республика Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления. Единственным источником государственной власти является народ. Народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам. Государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов. Президент (ст. 4048 Конституции Республики Казахстан) Президент Республики Казахстан является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях. 150 Президент Республики – символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Президент Республики обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом. Президент Республики Казахстан: обращается с ежегодным посланием к народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики Республики; назначает очередные и внеочередные выборы в Парламент Республики и его Палаты; созывает первую сессию Парламента и принимает при его депутатах народу Казахстана; созывает внеочередную сессию Парламента; подписывает представленный Сенатом Парламента закон в течение одного месяца, обнародует закон либо возвращает закон или отдельные его статьи для повторного обсуждения и голосования; после консультаций с фракциями политических партий, представленных в Мажилисе Парламента, вносит на рассмотрение Мажилиса для дачи согласия кандидатуру Премьер-Министра Республики; с согласия Ма

жилиса Парламента назначает на должность Премьер-Министра Республики; освобождает его от должности; по представлению Премьер-Министра определяет структуру Правительства Республики, образует, упраздняет и реорганизует центральные исполнительные органы Республики, не входящие в состав Правительства, назначает на должности членов Правительства Республики; назначает на должности министров иностранных дел, обороны, внутренних дел, юстиции; освобождает от должностей членов Правительства; принимает присягу членов Правительства; председательствует на заседаниях Правительства по особо важным вопросам; поручает Правительству внесение законопроекта в Мажилис Парламента; отменяет либо приостанавливает полностью или частично действие актов Правительства и Премьер-Министра Республики, акимов областей, городов республиканского значения и столицы; с согласия Сената Парламента назначает на должности Председателя Национального Банка, Генерального Прокурора и Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан; освобождает их от должностей; образует, упраздняет и реорганизует государственные органы, непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики, назначает на должности и освобождает от должностей их руководителей; назначает и отзывает глав дипломатических представительств Республики; назначает на должности сроком на пять лет Председателя и двух членов Центральной избирательной комиссии, Председателя и двух членов Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета; утверждает государственные программы Республики; по представлению Премьер-Министра Республики утверждает единую систему финансирования и оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета Республики; принимает решение о проведении республиканского референдума; ведет переговоры и подписывает международные договоры Республики; подписывает ратификационные грамоты; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических и иных представителей иностранных государств; является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики, назначает на должность и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил; награждает государственными наградами Республики, присваивает почетные, высшие воинские и иные звания, классные чины, дипломатические ранги, квалификационные классы; решает вопросы гражданства Республики, предоставления политического убежища; осуществляет помилование граждан; в случае, когда демократические институты, независимость и территориальная целостность, политическая стабильность Республики, безопасность ее граждан находятся под серьезной и непосредственной угрозой и нарушено нормальное функционирование конституционных органов государства, после официальных консультаций с Премьер-Министром и председателями Палат Парламента Республики принимает меры, диктуемые названными обстоятельствами, включая введение на всей территории Казахстана и в отдельных его местностях чрезвычайного положения, применение Вооруженных Сил Республики, с незамедлительным информированием об этом Парламента Республики; в случае агрессии против Республики либо непосредственной внешней угрозы ее безопасности вводит на всей территории Республики или в отдельных ее местностях военное положение, объявляет частичную или общую мобилизацию и незамедлительно информирует об этом Парламент Республики; формирует подчиненные ему Службу охраны Президента Республики и Республиканскую гвардию; назначает на должность и освобождает от должности Государственного секретаря Республики Казахстан, определяет его статус и полномочия; формирует Администрацию Президента Республики; образует Совет Безопасности и иные консультативно-совещательные органы, а также Ассамблею народа Казахстана и Высший Судебный Совет; осуществляет другие полномочия в соответствии с Конституцией и законами Республики. Парламент (ст. 49-63 Конституции Республики Казахстан) Парламент Республики Казахстан является высшим представительным органом Республики, осуществляющим законодательные функции. Парламент состоит из двух Палат: Сената и

Мажилиса, действующих на постоянной основе. Парламент на совместном заседании Палат: по предложению Президента Республики Казахстан вносит изменения и дополнения в Конституцию; утверждает отчеты Правительства и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета об исполнении республиканского бюджета. Неутверждение Парламентом отчета Правительства об исполнении республиканского бюджета означает выражение Парламентом вотума недоверия Правительству; двумя третями голосов от общего числа депутатов каждой из Палат по инициативе Президента вправе делегировать ему законодательные полномочия на срок, не превышающий одного года; 153 решает вопросы войны и мира; принимает по предложению Президента Республики решение об использовании Вооруженных Сил Республики для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности; заслушивает ежегодные послания Конституционного Совета о состоянии конституционной законности в Республике; образует совместные комиссии Палат, избирает и освобождает от должности их председателей, заслушивает отчеты о деятельности комитетов; осуществляет иные полномочия, возложенные на Парламент Конституцией. Парламент в раздельном заседании Палат путем последовательного рассмотрения вопросов вначале в Мажилисе, а затем в Сенате принимает конституционные законы и законы, в том числе: утверждает республиканский бюджет, вносит в него изменения и дополнения; устанавливает и отменяет государственные налоги и сборы; устанавливает порядок решения вопросов административно-территориального устройства Казахстана; учреждает государственные награды, устанавливает почетные, воинские и иные звания, классные чины, дипломатические ранги Республики, определяет государственные символы Республики; решает вопросы о государственных займах и оказании Республикой экономической и иной помощи; решает вопросы амнистии; ратифицирует и денонсирует международные договоры Республики. Парламент в раздельном заседании Палат путем последовательного рассмотрения вопросов вначале в Мажилисе, а затем в Сенате: обсуждает отчеты об исполнении республиканского бюджета; проводит повторное обсуждение и голосование по законам или статьям закона, вызвавшим возражения Президента Республики, в месячный срок со дня направления возражений. Несоблюдение этого срока означает принятие возражений Президента. Если Мажилис и Сенат большинством в две трети голосов от общего числа депутатов каждой из Палат подтвердят ранее принятое решение, Президент в течение 154 одного месяца подписывает закон. Если возражения Президента не преодолены хотя бы одной из Палат, закон считается непринятым или принятым в редакции, предложенной Президентом. Возражения Главы государства на принятые Парламентом конституционные законы рассматриваются в предусмотренном настоящим подпунктом порядке. При этом возражения Президента на конституционные законы преодолеваются Парламентом не менее чем тремя четвертями голосов от общего числа депутатов каждой из Палат; проявляет инициативу о назначении республиканского референдума. Правительство (ст. 6470 Конституции Республики Казахстан) Правительство является коллегиальным органом, осуществляет исполнительную власть Республики Казахстан, возглавляет систему исполнительных органов и руководит их деятельностью. Правительство образуется Президентом Республики Казахстан. Предложения о структуре и составе Правительства вносятся Президенту Республики Премьер-Министром Республики в десятидневный срок после назначения Премьер-Министра. Правительство Республики Казахстан: разрабатывает основные направления социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организует их осуществление; представляет Парламенту республиканский бюджет и отчет о его исполнении, обеспечивает исполнение бюджета; вносит в Мажилис проекты законов и обеспечивает исполнение законов; организует управление государственной собственностью; вырабатывает меры по проведению внешней политики Республики; руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных

исполнительных органов; отменяет или приостанавливает полностью или в части действие актов министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов Республики; 155 назначает на должность и освобождает от должности руководителей центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства; выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента. Суды и правосудие (ст. 7583 Конституции Республики Казахстан) Правосудие в Республике Казахстан осуществляется только судом. Судебная власть осуществляется посредством гражданского, уголовного и иных установленных законом форм судопроизводства. В случаях, предусмотренных законом, уголовное судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей. Судами Республики являются Верховный Суд Республики, местные и другие суды Республики, учреждаемые законом. Судебная система Республики устанавливается Конституцией Республики и конституционным законом. Учреждение специальных и чрезвычайных судов под каким-либо названием не допускается. Судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан и имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, обеспечение исполнения Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, международных договоров Республики. Судебная власть распространяется на все дела и споры, возникающие на основе Конституции, законов, иных нормативных правовых актов, между народными договорами Республики. Решения, приговоры и иные постановления судов имеют обязательную силу на всей территории Республики. Верховный Суд Республики Казахстан является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным местным и другим судам, осуществляет в предусмотренных законом процессуальных формах надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики. 156 Председатель и судьи Верховного Суда Республики Казахстан избираются Сенатом по представлению Президента Республики, основанному на рекомендации Высшего Судебного Совета. Председатели и судьи местных и других судов назначаются на должности Президентом Республики по рекомендации Высшего Судебного Совета. В судах в соответствии с конституционным законом могут создаваться судебные коллегии. Порядок наделения полномочиями председателей судебных коллегий определяется конституционным законом. Высший Судебный Совет состоит из Председателя и других лиц, назначаемых Президентом Республики. А 2. Административное деление страны и соответствующие уровни управления Республика Казахстан делится на области, районы, города, районы в городах, аульные округа, поселки, аулы. Для осуществления государственного управления на началах оптимального сочетания республиканских и местных интересов территория Республики Казахстан подразделяется на две основные категории – регионы и населенные пункты. Регион – это часть территории республики, включающая несколько населенных пунктов, образуемая и управляемая в интересах республики. Регионами являются область, район и аульный (сельский) округ как основные звенья республиканского административно-территориального устройства. Населенный пункт – это часть компактно заселенной территории республики, сложившаяся в результате хозяйственной и иной общественной деятельности граждан, с численностью не менее 50 человек, учтенная и зарегистрированная в установленном законом порядке и управляемая местными представительными и исполнительными органами. Населенные пункты, находящиеся на территории Республики Казахстан, подразделяются на городские и сельские. 157 К городским населенным пунктам относятся города республиканского, областного и районного значения, а также поселки, находящиеся на территории их административной подчиненности; к сельским – все остальные населенные пункты независимо от их административной подчиненности. Районом в городе является район в городе областного значения, городе республиканского значения, столице с численностью населения свыше 400 тысяч человек. В. Общие сведения об экономике и трудовых ресурсах В 1. Демографические данные

### В 1.1. Общая численность населения

Нижеуказанные данные приводятся согласно информации статистических органов Республики Казахстан

Численность населения Республики Казахстан по полу и отдельным возрастным группам на начало 2007 года

№ п/п	В возрасте	По полу	Количество человек
1	2	3	4
1	0-15 лет	Мужчины	2038239
		Женщины	1946598
		Всего	3984837
2	16-62(57) лет	Мужчины	4889484
		Женщины	4934806
		Всего	9824290
3	63(58) и выше	Мужчины	481561
		Женщины	1106190
		Всего	1587751
4	Итого	Мужчины	7409284
5	Итого	Женщины	7987594
6		Всего	15396878

### Распределение экономически активного населения по территории

№ п/п	Территория	Кол-во экономически активного населения тыс. человек	Кол-во занятого населения тыс. человек	Кол-во наемных работников тыс. человек	Кол-во самостоятельно занятых тыс. человек
1	2	3	4	5	6
	<b>Республика Казахстан</b>	<b>8028,9</b>	<b>7403,5</b>	<b>4776,6</b>	<b>2626,9</b>
1	Акмолинская	422,3	385,8	214,3	171,5
2	Актюбинская	380,8	348,2	217,9	130,3
3	Алматинская	816,1	758,3	426,1	332,3
4	Атырауская	235,0	215,2	173,4	41,8
5	З-Казахстанская	756,8	704,4	458,6	245,8
6	Жамбылская	510,7	463,9	237,2	226,7
7	Карагандинская	321,3	293,7	173,5	120,1
8	Костанайская	740,7	689,6	505,5	184,0
9	Кызылординская	556,5	513,2	295,6	217,6
10	Мангистауская	299,2	271,2	157,6	113,7
11	Ю-Казахстанская обл.	189,7	172,0	160,2	11,8
12	Павлодарская	408,9	378,7	283,2	95,5
13	С-Казахстанская	394,7	366,1	205,7	160,4
14	В-Казахстанская	1050,0	974,3	466,4	507,9
15	Астана г.а.**	302,8	278,5	254,7	23,8
16	Алматы г.а	643,4	590,5	546,8	43,7

№ п/п	Территория	Кол-во безработного населения тыс. человек	Кол-во экономически неактивного населения тыс. человек
1	2	3	4
	Республика Казахстан	625,4	3493,9
1	Акмолинская	36,5	155,6
2	Актюбинская	32,5	131,9
3	Алматинская	57,7	386,2
4	Атырауская	19,8	102,3
5	З-Казахстанская	52,4	391,4
6	Жамбылская	46,9	207,7
7	Карагандинская	27,6	147,9
8	Костанайская	51,1	315,5
9	Кызылординская	43,3	168,6
10	Мангистауская	27,9	124,4
11	Ю-Казахстанская обл.	17,7	69,7
12	Павлодарская	30,2	188,0
13	С-Казахстанская	28,6	136,0
14	В-Казахстанская	75,8	446,4
15	Астана г.а. **	24,3	150,0
16	Алматы г.а	52,9	372,3

Распределение экономически активного населения по возрасту

№ п/п	В возрасте	Кол-во экономически активного населения тыс. человек	Кол-во занятого населения тыс. человек	Кол-во безработного населения тыс. человек	Кол-во экономически неактивного населения тыс. человек
1	2	3	4	5	6
1	15 лет	1371,1	1203,3	-	-
2	16-24 лет	2303,9	2111,4	167,7	1254,4
3	25-34 лет	1912,7	1790,8	192,5	240,2
4	35-44 лет	1768,9	1664,2	121,8	135,8
5	45-54 лет	485,9	451,8	104,7	194,7
6	55-63 лет	-	-	34,1	158,9

В 2.

Индекс развития человеческого потенциала и все три входящие в него индекса (долголетия, грамотности, бедности), уровень грамотности Согласно статистическим данным: Продолжительность предстоящей жизни при рождении в 2006 году – 66,19 лет Грамотность взрослого населения 2006 году – 100% Совокупная доля охвата образованием населения в возрасте 624 года (общий показатель охвата) – отношение численности учащихся в учебных заведениях различного типа – общеобразовательных школах, профессионально-технических школах, средних и высших учебных заведениях к численности населения в возрасте 624 года. Совокупная доля охвата образованием населения в возрасте 624 года в 2005/2006 году – 78,9% Реальный ВВП на душу населения (ППС в долл. США) в 2006 году – 8 950 долл. США Индекс продолжительности жизни = (средняя

$\text{продолжительность жизни } 25)/(8525) = (66,1925)/60 = 41,19/60 = 0,6865$  Индекс достигнутого страной уровня образования =  $2/3 * (\text{число грамотного взрослого населения} - 0)/(1000) + 1/3 * (\text{число учащихся в учебных заведениях } 1,2,3 \text{ уровней}) = 2/3 * (1000)/100 + 1/3 * 0,789 = 2/3 + 1/3 * 0,789 = 0,93$  Индекс ВВП =  $(\text{Log (фактический ВВП на душу населения по ППС в долл. США)} - \text{Log (100)}) / (\text{Log (40000)} - \text{Log (100)}) = (\text{Log (8950)} - \text{Log (100)}) / (\text{Log (40000/100)}) = (\text{Log (8950/100)} / \text{Log (400)}) = \text{Log (89,50)} / \text{Log (400)} = 0,750106855$  Индекс развития человеческого потенциала =  $1/3 * (\text{индексов продолжительности жизни} + \text{индекс достигнутого страной уровня образования} + \text{индекс ВВП}) = 1/3 * (0,6865 + 0,93 + 0,750106855) = 0,788868... = 0,79161$

### В 3. Отрасли/Секторы/Виды экономической деятельности

№ п/п	Наименование отраслей экономики	Число занятых в тыс. человек 2006 г
1	2	3
1	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	2318,3
2	Рыболовство	16,4
3	Промышленность	904,5
4	Строительство	460,8
5	Торговля и ремонт	1066,5
6	Гостиницы и рестораны	90,7
7	Транспорт и связь	538,5
8	Государственное управление	335,4
9	Иные услуги	1672,4
	Всего	7403,5

### Структура занятости по предприятиям в 2006 году

№ п/п	предприятиях с численностью:	% отношение	общая численность тыс. человек
1	от 1 до 50 (малые предприятия)	50,3	3724
2	от 51 до 500 (средние предприятия)	37,8	2798,5
3	от 501 и более (крупные предприятия)	11,9	881
	Всего	100	7403,5

В 4.

### Экономические показатели

Валовой внутренний продукт Республики Казахстан в 2006 году составлял 10 213,7 миллиардов тенге.

Среднедушевой доход населения за 2006 год составлял 199 662 тенге.

Удельный вес отраслей промышленности по отношению к ВВП Республики Казахстан:

Горнодобывающая промышленность – 16,7 %;

Обрабатывающая промышленность – 12,0 %;

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 1,9 %.